



Экономический
и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1994/44/Add.1
20 January 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятидесятая сессия
Пункт 11 d) повестки дня

ДАЛЬНЕЙШЕЕ СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ И ПООЩРЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
И ОСНОВНЫХ СВОБОД, ВКЛЮЧАЯ ВОПРОС О ПРОГРАММЕ И МЕТОДАХ
РАБОТЫ КОМИССИИ

ПРАВА ЧЕЛОВЕКА, МАССОВЫЙ ИСХОД И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА

Лица, перемещенные внутри страны

Доклад Представителя Генерального секретаря г-на Франсиса Денга
во исполнение резолюции 1993/95 Комиссии по правам человека

Добавление

Характер перемещения: Шри-Ланка

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 8	3
I. Обзор кризиса	9 - 51	4
А. Возникновение кризиса	11 - 21	5
В. Экономика и социальное обеспечение	22 - 25	7
С. Политические события в период независимости	26 - 38	8
D. Вооруженный конфликт	39 - 51	11

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
II. Поездка и выводы из нее	52 - 131	14
А. Посещенные районы	53	14
В. Условия жизни перемещенных лиц	54 - 68	14
С. Общее положение в области безопасности	69 - 83	18
D. Проблема переселения	84 - 103	21
E. Международные и неправительственные организации	104 - 122	25
F. Поиск долгосрочных решений	123 - 131	29
III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	132 - 175	31
А. Замечания по рассматриваемым вопросам	132 - 146	31
В. Конкретные предложения	147 - 174	35
С. Заключительные замечания	175	38

ХАРАКТЕР ПЕРЕМЕЩЕНИЯ: ШРИ-ЛАНКА

Введение

1. С 10 по 17 ноября 1993 года Представитель Генерального секретаря по вопросам лиц, перемещенных внутри страны, посетил Шри-Ланку по приглашению правительства этой страны. В настоящем докладе представлены выводы делегации и результаты обсуждения, проведенного Представителем с правительством по оценке кризисной ситуации, вызванной внутренним перемещением лиц не только в Шри-Ланке, но и в других странах мира.
2. В подходе Представителя к проблемам Шри-Ланки как предмету исследования типично отражена его общая методологическая ориентация, которой он следовал при исполнении своего мандата. Как поясняется в докладе Комиссии, эта ориентация опирается на признание того факта, что лица, перемещенные внутри страны, относятся к внутренней юрисдикции, а следовательно, к национальному суверенитету соответствующих стран. Она также основана на исходном предположении, что национальный суверенитет предполагает ответственность страны перед своими гражданами и что в обычных условиях правительства действительно выполняют эту ответственность. Однако кризис, связанный с перемещением лиц внутри страны, создает проблемы особого порядка, которые могут помешать правительствам обеспечить их гражданам должную защиту и помощь. В таких обстоятельствах правительствам следует поощрять или, по крайней мере, приветствовать международное сотрудничество, целью которого является дополнение или поддержка их собственных усилий.
3. Основываясь на понятиях уважения суверенитета и осознания связанной с ним ответственности, Представитель Генерального секретаря стремится выполнить свой мандат в духе сотрудничества с правительствами; при этом он пытается понять проблемы внутреннего перемещения, препятствия на пути предоставления должной защиты и помощи, а также определить, что необходимо сделать самой стране, столкнувшейся с таким явлением, и международному сообществу для исправления создавшейся ситуации. В тех случаях, когда правительства неспособны или не желают обеспечить защиту и помощь страдающим народам, не принимая при этом международную помощь, международному сообществу следует предпринять настойчивые шаги для заполнения того морального вакуума, который образуется по причине невыполнения правительством обязанности, вытекающей из суверенитета.
4. Представитель Генерального секретаря придает очень большое значение увязыванию затрагиваемых в данном случае гуманитарных вопросов и вопросов прав человека с проблемой сохранения мира как наиболее эффективного средства устранения основных причин перемещения, нередко являющегося результатом внутренних конфликтов. Без мирного контролирования или разрешения таких конфликтов невозможно эффективно и действенно решить проблемы внутреннего перемещения. Хотя вопросы урегулирования конфликтов не относятся к его мандату, Представитель Генерального секретаря считает, что его соображения, высказанные главным сторонам внутренних конфликтов, окажут на них и на международное сообщество стимулирующее воздействие.
5. Если бы Представитель Генерального секретаря посетил страны, где проблемы перемещения резко обострились, и сделал вывод о том, что для серьезного беспокойства нет оснований, то его мандат оказался бы излишним. Именно существование серьезных проблем, требующих срочного решения, принятие совместных с правительствами действий по изучению и разрешению этих проблем, а также позитивные меры со стороны международного сообщества придают его мандату огромную важность с точки зрения гуманитарных вопросов и вопросов прав человека. Именно этим, в сущности, и обуславливалась необходимость поездки Представителя Генерального секретаря в Шри-Ланку.

6. Представитель желает подчеркнуть, что ему были оказаны всяческая помощь и содействие со стороны правительства Шри-Ланки, и в особенности со стороны министерства иностранных дел и министерства реконструкции, реабилитации и социального обеспечения, которые выступали в роли координаторов его поездки. Все вопросы, связанные с его пребыванием, были решены наиболее эффективным путем, а все просьбы о встречах с представителями неправительственных организаций и частными лицами были с готовностью удовлетворены.

7. Представитель был принят министром иностранных дел, министром реконструкции, реабилитации и социального обеспечения, а также советником президента по иностранным делам и Генеральным прокурором Республики. Он встречался с высокопоставленными работниками министерства иностранных дел и министерства реконструкции, реабилитации и социального обеспечения, а также с членами парламента, выразившими желание встретиться с ним. От международного сообщества Представитель встречался с главами миссий стран-доноров, с представителями специализированных учреждений и работниками НПО. Во время поездок в Путталам, Анурадхапuru, Тринкомали, Ампару и Баттикалоа он был принят представителями правительства (уполномоченными правительства) данных районов, хозяйственными руководителями, командованием армия и полиция и другими региональными и местными официальными лицами, а также местными представителями НПО. Помимо этого, он встретился с Председателем Целевой группы по правам человека.

8. Представитель посетил не только центры социального обеспечения, но и районы переселения, а также территории, пострадавшие в результате десятилетнего конфликта в Шри-Ланке. У него была возможность побеседовать с людьми в лагерях и населенных пунктах переселенцев, а также посетить местные и международные НПО. Особо следует отметить его встречи с перемещенными лицами - мусульманами и сингальцами в Путталаме и Анурадхапуре, с тамилами, мусульманами и сингальцами в Тринкомали, Ампаре и Баттикалоа, а также с тамилами и мусульманами в Коломбо. Представитель также намеревался посетить Кялиноччи для ознакомления с условиями на севере страны, но возобновление боевых действий в этом регионе воспрепятствовало этому.

I. ОБЗОР КРИЗИСА

9. Согласно статистическим данным, которые представило правительство, в начале ноября 1993 года в стране насчитывалось 563 029 перемещенных лиц. Из них 254 954 человека проживают в 519 центрах социального обеспечения ^{1/}, а остальные либо живут с родственниками или друзьями, либо нашли другую возможность размещения. Помимо перемещенных лиц, лица, пострадавшие от войны (т.е. те, кто понесли экономические потери, но не были перемещены), и переселившиеся семьи (т.е. те, кто вернулись к своим местам проживания) также получают помощь.

10. С учетом периодического характера конфликта, особенно на севере, согласно другим источникам, число лиц, перемещенных внутри страны, будет значительно выше. Только в 1990 году около 1 млн. человек совершили перемещение и получили помощь. Перемещением охвачена вся страна в целом, но наиболее многочисленными среди перемещенных лиц являются тамилы из северо-восточных провинций. Многие покинули страну в поисках убежища за границей. По мнению властей, только на юге Индии (главным образом в штате Тамил Наду) до сих пор находятся примерно 170 000 беженцев, преимущественно тамилы. Кроме того, многие уехали из страны в поисках работы. Одним из основных источников средств к существованию для перемещенных лиц и пострадавших семей, по-видимому, является материальная помощь, получаемая ими от родственников из-за границы.

A. Возникновение кризиса

11. Единственной и самой главной причиной такого явления, как перемещение в Шри-Ланке, является этнический конфликт и межобщинное насилие, наблюдающиеся в этой стране в течение последних десяти лет, хотя экономический и экологический факторы также влияют на перемещение, как это неоднократно подчеркивалось правительством 2/. В следующих пунктах содержится обсуждение глобальных этнических, исторических, социально-экономических и политических проблем, способствовавших возникновению этого кризиса.

1. Этнические группы

12. Население Шри-Ланки насчитывает около 17 млн. человек. С небольшим расхождением считается, что 74% населения составляют сингалы, 18% - тамилы и 7% - мусульмане (которых также называют маврами). Почти все сингалы говорят на сингальском языке и исповедуют буддизм. Тамилы в основном - индусы и говорят по-тамильски; они состоят из "цейлонских" или тамиллов "джафна" (69%) и имеют долгую историю жизни на острове, а также "индийские", или "кастовые", или "плантаторские" тамилы - потомки земледельцев, вывезенных из Южной Индии во времена британского правления для работы на кофейных, чайных и каучуковых плантациях. Мусульмане говорят главным образом на тамильском языке, но отличаются своим вероисповеданием 3/. И в сингальской, и в тамильской общинах имеется небольшое число христиан 4/.

13. В большей части страны сингалы являются самыми многочисленными. В северных районах (включая полуостров Джафна) цейлонские тамилы образуют самую крупную общину. Индийские тамилы проживают в основном в гористой местности центральной части Шри-Ланки. На востоке картина более сложная: хотя тамилы и мусульмане исторически населяли эту область до XX века, на сегодняшний день все три общины численно одинаково представлены. На остальной части территории страны имеются довольно крупные общины тамиллов и мусульман, хотя там они находятся в меньшинстве.

2. Предколониальный период

14. Часто можно слышать, что сегодняшние расовые и религиозные столкновения между сингальским и тамильским населением уходят своими историческими корнями далеко вглубь, в I век нашей эры. Согласно легенде, сингальская народность "арийского" происхождения была создана в V веке до нашей эры находившимся в изгнании буддийским князем из северной Индии. Тамилы, относящиеся к "дравидской" расе, пришли из южных районов Индии во времена военных набегов и иммиграционных перемещений, происшедших между I и XIII веками нашей эры.

15. Хотя в отношениях между сингальскими и тамильскими царями всегда существовала напряженность, ее нельзя сравнить с теми жестокими межобщинными раздорами, которые произошли между ними в двадцатом столетии. В период древней истории политические и религиозные центры имели, скорее, символическое, чем реальное значение; при большой самостоятельности политической и культурной жизни на местах центру всегда доставалась причитающаяся ему часть ритуального поклонения 5/. Ввиду существования каст древняя Шри-Ланка была разделена по иерархическому признаку.

16. Как и в других странах, этнические границы были "прозрачными и нечеткими" 6/. На протяжении многих веков смешанные браки были обычной практикой. Например, в Шри-Ланке существовало много рассказов о том, что сингальские правители королевства Канди женились на тамильских женщинах, чтобы укрепить связи между различными общинами. В армии сингальских царей служили

воины, говорящие по-тамилски, в то время как королевство Канди, всегда считавшееся последним оплотом чистой буддистской культуры народа сингали до того, как было завоевано англичанами в 1815 году, в последние годы своего существования управлялось династией царей, говорящих на тамильском языке и принявших буддизм.

3. Последствия колониализма

17. Идеи исключительной общинной самобытности и жестокого соперничества в вопросах о расе, языке, этнической принадлежности, религии и политическом господстве выявились при особых исторических обстоятельствах в период до 1948 года, когда Цейлон (как он тогда назывался) добился независимости от Соединенного Королевства. До наступления колониализма и прихода христианских миссионеров не было устоявшегося антогонизма между различными религиозными группировками острова. Результатом пребывания на нем португальцев (с 1505 по 1568 год) и голландцев (с 1568 по 1796 год) явилось насаждение религиозной нетерпимости, направленной против различных этнических групп по причине их религиозной принадлежности. Все группы подвергались угнетению и дискриминации со стороны как агрессивных католиков, так и воинствующих кальвинистов, и ко времени их ухода с острова каждая из групп приняла один из языков и методов религиозного радикализма.

18. Англичане ввели систему государственных и церковных школ вместо традиционного буддистского образования, лишив тем самым монахов одной из их основных функций в сингальском обществе. Кроме того, англичане проводили политику разрыва связи между буддизмом и государством, что вызвало негодование буддистской общины, а позднее в еще большей степени, дало толчок "народному единению для националистских выступлений" 7/. Примечательно, что позиции миссионерских организаций выглядели значительно более прочными в Джафне и ее окрестностях, чем на остальной территории страны; сеть их школ была более эффективно налажена, и, по-видимому, отношение к миссионерской деятельности в областях, населенных тамилами, было менее враждебным. Этим можно объяснить тот факт, что тамилы в целом были лучше образованы и лучше владели английским языком, поэтому часто принимались на работу во времена английского правления.

4. Подъем национализма

19. Колониализм также породил веру в теории расового превосходства и национализма, получившие распространение на Западе в конце XIX - начале XX веков. Например, согласно одной из таких теорий, наличие некоторых общих черт в структуре индийского и европейских языков объяснялось сходством расовых характеристик, присущих "арийцам". Это не только поставило под сомнение продолжительное колониальное господство англичан над своими собратьями-"арийцами", но и могло объяснить идеей расового превосходства межобщинное соперничество на острове. Наконец, такая теория могла укрепить внутри сингальской буддистской общины глубоко укоренившееся осознание того, что в течение веков общине приходилось защищать себя и свой остров от захватчиков, приведших в упадок знаменитую сингальскую цивилизацию. В XIX-XX веках в дни националистского движения буддистская религия и сингальский язык неизбежно становились средствами борьбы за восстановление национальной самобытности сингальского народа 8/.

20. В то же время как реакция на развитие национализма среди южноиндийских тамилы и сингальцев наблюдался рост националистического движения и среди тамильского населения. Тесные языковые, социальные и культурные связи, существовавшие с Южной Индией, объясняют тот факт, что множество индусов в Шри-Ланке искали здесь источник религиозного, культурного и политического

вдохновения. Подобно националистскому движению дравидов на юге Индии, которое призывало к восстановлению древнего Дравидского королевства, ланкийские тамилы ссылались на историю прошлого тамильского правления в Шри-Ланке в качестве обоснования утверждения о том, что с прекращением британского господства стране следует вернуться к проверенной вековым опытом схеме управления, основанной на принципе этнического разделения. Вместе с тем отмечалось, что "по иронии судьбы, какими бы чуждыми друг другу ни были тамильский и сингальский народы, именно их особая связь и общая история отличают в конечном счете тамильскую общину Шри-Ланки от тамиллов Южной Индии, придавая ей особую местную самобытность. В отличие от южных индийцев, ланкийские тамилы... чувствуют себя оторванными и ущемленными в отношениях как с сингальцами, так и с южными индийцами, что является причиной разочарования и страдания тамиллов и усиливает их стремление иметь родину. По-видимому, это обстоятельство имеет особое значение для ланкийских тамиллов-эмигрантов" 9/. По еще большей иронии судьбы сингальская община чувствует себя беззащитным меньшинством на всем индийском субконтиненте, особенно в сравнении с 50 миллионами тамильского населения в индийской провинции Тамил Наду. Этот "синдром осажденных" привел к тому, что Шри-Ланку называют "островом двух меньшинств".

21. В текущем столетии степень этнической разобщенности возросла из-за произвольного деления территорий и взаимных притязаний на владение источниками воды, плодородными пахотными землями и природными ресурсами. В течение последних 50 лет мусульмане являлись объектом недовольства двух остальных общин, главным образом тамиллов, поскольку мусульмане проживали в районах, населенных в основном представителями тамильской общины. В доказательство приводился тот факт, что в районе Ампары, где мусульмане более многочисленны, чем тамилы, усилилась напряженность, вызванная успехами мусульманского населения в торговле и приобретении земель, для обработки которых впоследствии привлекались земледельцы-тамилы.

В. Экономика и социальное обеспечение

22. Хотя Шри-Ланка - страна с очень низким доходом на душу населения, относящаяся к 36 беднейшим развивающимся странам мира, она имеет высокий уровень грамотности и образования, низкие показатели детской смертности при относительно высокой средней продолжительности жизни. Внимание Представителя неоднократно обращалось на эти значительные достижения в социальной области. Вместе с тем Шри-Ланка сталкивалась с серьезными проблемами бедности и безработицы, которые особенно затрагивали фермеров юга страны. Последствия программ структурной перестройки, проводимых Всемирным банком, а также правительственная экономическая политика "открытого рынка" могли привести к увеличению разрыва между богатым и бедным населением, и в Шри-Ланке начала появляться обеспокоенность, что в наибольшей степени от этого могут пострадать перемещенные лица. Представители международных финансовых учреждений, напротив, заявили Представителю о том, что были приняты меры, направленные на сохранение указанных социальных достижений.

23. Экономические условия имеют и свою этническую подоплеку. Земли, обрабатываемые тамильским населением на севере страны, считаются менее обширными и менее плодородными, чем земли сингальских фермеров, поэтому тамилам для достижения экономического прогресса пришлось предпринять шаги в другом направлении. Например, во времена колониального правления тамилы использовались на административной работе или занимались высшим образованием. В то время уровень их базового английского образования обеспечил им сравнительное преимущество при осуществлении этих двух видов деятельности 10/.

24. С 1977 года, когда к власти пришла Объединенная национальная партия, Шри-Ланка в основном делала ставку на экономическую помощь стран Запада для покрытия своего внешнего платежного дефицита. Она имеет один из самых высоких в мире показателей объема иностранной помощи на душу населения. Главными ее донорами являются члены Консорциума по оказанию помощи Шри-Ланке, объединяющего ряд стран, преимущественно западных, и международных учреждений, ежегодно созываемых Всемирным банком. В июне 1993 года Консорциум по оказанию помощи Шри-Ланке обязался предоставить ей в 1993/94 году 840 млн. долл. США, что на 15 млн. больше, чем в 1993 году (согласно сообщению одного из информационных агентств Шри-Ланки). Правительство сталкивается с серьезными бюджетными трудностями, возникающими, однако, не только из-за военных расходов (за последние четыре года численность вооруженных сил увеличилась в четыре раза), но и по причине затрат на социальное обеспечение лиц, перемещенных внутри страны. Оба эти обстоятельства были расценены Консорциумом как негативные, тогда как среди позитивных факторов было отмечено "улучшение" в области прав человека, достигнутое благодаря политике правительства 11/.

25. Тем не менее Шри-Ланка добилась значительных успехов в экономическом росте и стремится еще больше наращивать свой потенциал. Был все же высказан ряд сомнений относительно того, насколько реальна и осуществима может быть такая цель в условиях, когда правительство вовлечено в серьезный вооруженный конфликт и когда беднейшие слои населения окажутся в крайне тяжелом положении.

С. Политические события в период независимости

26. Переход Шри-Ланки к независимости в 1948 году прошел относительно спокойно. Принятая в 1947 году в Солбери Конституция провозгласила унитарную демократическую республику со смешанной президентско-парламентской политической системой. В 1931 году в Шри-Ланке Конституцией, принятой в Доноуморе, было введено всеобщее избирательное право для взрослого населения, и со времени достижения страной независимости выборы проводились каждые 6-7 лет. В Шри-Ланке существует мощная политическая оппозиция, состоящая из 26 партий, признанных Комиссаром по проведению выборов. Хотя представители каждой этнической общины являются членами разных политических партий, две наиболее влиятельные из них, как правило, пользуются поддержкой сингальской общины.

27. После окончания британского господства как тамилы, так и сингалыц остались на руководящих позициях (в частности, потому, что колониальная система образования породила межобщинную элиту). Тем не менее Конституция Солбери, закрепившая условия деколонизации, установила принцип мажоритарного правления и крайне централизованную политическую систему. Она обеспечила лишь слабую защиту прав меньшинств: хотя, согласно разделу 29 с), запрещались законодательные акты, дискриминирующие по религиозному признаку или по принадлежности к какой-либо общине, не было разработано никаких других основополагающих принципов защиты или подробных положений о независимой судебной системе 12/.

28. На начальном этапе у руководства страной находилась Объединенная национальная партия (ОНП), которую возглавлял Дон Стефен Сенанаянаке. При нем были осуществлены два важных политических мероприятия: первое - отказ в предоставлении гражданства почти миллиону индийских тамиллов 13/; второе - предоставление возможности заниматься сельским хозяйством безземельным сингальским крестьянам в слаборазвитых районах на севере и востоке страны. Непосредственным результатом первого мероприятия явилось обеспечение политического преимущества для избирателей-сингалцев в горных районах страны 14/, а второго - процесс колонизации земель, которые тамильское

население с древних времен считало "своими" 15/, что в конечном счете привело бы к изменению демографической обстановки (и состава электората) в этих районах. Оба эти события вызвали у тамильской общины глубокое разочарование и усилили опасения относительно того, что может быть установлена диктатура большинства.

29. В 1956 году Партия свободы Шри-Ланки (ПСШЛ) во главе с С. Бандаранайке победила на выборах при мощной поддержке со стороны буддистских лидеров, проводя кампанию за приоритет сингальского языка, культуры и религии. Бандаранайке эффективно использовал недовольство населения англоговорящей элитой и ростом влияния в 30-40 е-годы буддистских монахов-радикалов, к тому времени торжественно пообещавших нарушить вековую традицию страны и принять участие в ее политической жизни.

30. Практически в качестве средства утверждения интересов своей общины правительство Бандаранайке проводило политику "сингальской исключительности", чтобы обеспечить сингальцам доступ к государственной службе и высшему образованию. Для тамиллов такая политика была не только оскорбительной; она также лишила их важного источника доходов и поставила под угрозу их возможности в области образования и их преимущества, которых они к тому времени добились; реакция с их стороны была насильственной. Вместе с тем после выборов Бандаранайке попытался смягчить последствия политики "сингальской исключительности". Более того, он совместно с лидером тамиллов разработал соглашение о внесении изменений в существующую централизованную систему, а также об определенной политической и культурной автономии меньшинств. Он, однако, потерпел неудачу, утратив поддержку большинства своих избирателей, тогда как ОНП под руководством Д.Р. Джаявардене воспользовалась этой ситуацией, чтобы показать себя еще более радикальной партией.

31. После того как в 1959 году Бандаранайке был убит буддистским монахом, его место сразу же заняла его супруга, Сиримаво Бандаранайке. Под ее руководством начала осуществляться расширенная программа образования, в ходе которой был расширен контроль государства за системой образования, с тем чтобы уменьшить влияние христианской религии в учебных заведениях. Взаимоотношения между буддистами и христианами ухудшились настолько, что в 1962 году христианскими офицерами армии и полиция была предпринята неудачная попытка государственного переворота. Одним из важных последствий этого явилось устранение христиан из рядов сил безопасности, которые затем почти полностью оказались в руках сингальцев.

32. После пятилетнего правления ОНП к власти вернулась ПСШЛ, и два года спустя, в 1972 году, она приняла новую Конституцию, осуществившую разрыв юридических связей с Соединенным Королевством 16/. Законодательное собрание отклонило предложение тамильской партии о федеральной структуре и изъяло из Конституции раздел 29 с). Кроме того, оно утвердило сингальский язык в качестве официального, причем использование тамильского языка регулировалось особым статутом, и обеспечило буддистской религии "передовые позиции" в Шри-Ланке. Тамильская федеральная партия вышла из Законодательного собрания, а ОНП проголосовала против принятия Конституции.

33. Постоянное притеснение тамильской общины и ее политических представителей, а также полное неприятие ее требований по обеспечению защиты меньшинств, по-видимому, явились причиной создания Тамильского объединенного фронта освобождения, который в своей официальной резолюции, принятой в мае 1976 года, впервые выступил за создание отдельного государства тамиллов в Шри-Ланке - государства Тамил-Илама.

34. В 1977 году вернувшись к власти ОНП пообещала провести реформу экономической и социальной политики. Одним из первых ее мероприятий явилось принятие в 1978 году новой Конституции, действующей по настоящее время. Эта Конституция укрепила президентскую власть и, среди прочего, повысила статус тамильского языка. Хотя тамилы оказали поддержку ОНП, они вскоре были разочарованы нерешительностью мер по передаче власти и обеспечению определенной степени культурной автономии. Еще большее их возмущение вызвало осуществление новой администрацией Ускоренного проекта Махавели, который рассматривался тамильской общиной как еще одно посягательство на ее земли. Правительство утверждало, что эти земли являются незаселенными, а указанные ирригационные и сельскохозяйственные мероприятия осуществляются в соответствии с экономической целесообразностью. Было решено, что каждая из сторон в этом споре по-своему права: хотя данная политика не может рассматриваться как нарушающая право на "историческую родину", тем не менее она может быть признана несправедливой, поскольку привела к дальнейшим изменениям демографической обстановки в тех районах и подорвала экономическую и политическую безопасность тамильской общины.

35. Джаявардене пришлось столкнуться с еще одной серьезной проблемой - ростом влияния марксистской организации. "Джаната Вимукти Перамуна" (ДВП), которая к 1971 году оказалась на подъеме после неудач страны в экономике в условиях роста безработицы.

36. С 1948 года в Шри-Ланке периодически возникали этнические конфликты, сопровождавшиеся насильственными действиями. После нескольких вспышек насилия, происшедших в 1977 году, правительство Джаявардене приняло в 1979 году Закон о борьбе с терроризмом в качестве меры по обузданию ситуации, практически переродившей к тому времени в гражданскую войну. Вместо этого напряженность еще более обострилась, так как положения Закона были сформулированы слишком широко.

37. В главах III и IV Конституции 1978 года Демократической Социалистической Республики Шри-Ланки народу этой страны гарантируется ряд основных прав человека: право на равенство, свободу передвижения и выбора места жительства в Шри-Ланке, право на выезд из Шри-Ланки и на возвращение в нее, а также право не подвергаться пытке, произвольному аресту и задержанию. Что касается отступлений от прав, то в статье 15.7 Конституции говорится, что права на равенство, недискриминационное отношение, свободу выражения убеждений, свободу ассоциации и передвижения и мирных собраний и пользование этими правами "могут быть ограничены по закону в интересах национальной безопасности, общественного порядка и охраны общественного здоровья или морали". Понятие "закон" здесь включает "правовое регулирование ситуаций, затрагивающих общественную безопасность", т.е. регулирование в условиях чрезвычайного положения 17/.

38. Закон о борьбе с терроризмом (ставший постоянно действующим Законом № 10 1982 года) и Положения о чрезвычайных ситуациях, предоставляющие силам безопасности широкие полномочия (например, осуществлять превентивное задержание и заключение под стражу), по-прежнему действуют на всей территории страны 18/, являясь как в прошлое, так иногда и в настоящее время источником многочисленных злоупотреблений, как то: убийства без суда и следствия, исчезновения, нарушение прав задержанных, произвольный арест и задержание. Рабочей группой по насильственным или недобровольным исчезновениям было отмечено наличие различных правоохранительных сил, таких, как армия, разведывательные подразделения, полиция и различные гражданские отряды самообороны, действующие либо под контролем армии или полиции, либо с их молчаливого согласия. Как и ожидалось, в подобных случаях происходили нарушения прав человека 19/.

D. Вооруженный конфликт

1. Начальные этапы конфликта

39. К 1983 году все элементы взрывоопасной обстановки были уже налицо. Вооруженная борьба за независимое тамильское государство стала носить постоянный характер, причем группировки тамиллов теперь уже систематически совершали акты насилия, хотя в то же время Закон о борьбе с терроризмом предусматривал самые широкие меры по подавлению антигосударственной деятельности. В июле того же года тамильские боевики совершили убийство 13 военнослужащих в Джафне.

40. Вслед за этим последовали широкомаштабные междоусобные столкновения между сингалами и тамилами в южных районах страны. Экстремистски настроенные сингальские националисты в городах совершали нападения на тамильское население, уничтожая все, что ему принадлежит. Силы безопасности проявляли нежелание подавлять беспорядки. Тамильское население юга страны поспешно перемещалось на север, усиливая давление на местные ресурсы - землю, воду, продовольственные запасы и возможности трудоустройства и нагнетая тем самым сепаратистские настроения.

41. В том же году правительство приняло Шестую поправку к Конституции, а также печально известное Положение 15А, требующее приведения новых членов парламента к присяге по отказу от сепаратизма. Многие умеренные тамильские парламентарии один за другим покинули парламент, оставив дело тамильской оппозиции в руках групп боевиков. Организация "Тигры освобождения Тамил-Илама" (ЛТТЕ) постепенно превратилась в самую крупную самостоятельную боевую группировку, совершившую ряд жестоких актов насилия против армейских подразделений охранения, а также против сингальского, а затем и мусульманского гражданского населения.

42. Все больше тамиллов начинали относиться к правительству враждебно; многие в правительстве и в армии, напротив, приобретали уверенность в том, что единственным средством восстановления мира является "решение" проблемы "терроризма".

2. Роль Индии

43. В 1987 году, после прекращения наступления ланкийской армии на Джафну, правительства Индии и Шри-Ланки подписали соглашение (так называемое Индо-Ланкийское соглашение), предусматривающее совместные политические и военные действия, направленные на то, чтобы положить конец конфликту на севере 20/. В этом соглашении содержались некоторые уступки тамилам, а тамильский язык, наряду с английским языком, объявлялся официальным. Помимо этого, оно предусматривало порядок передачи административной власти северным и восточным провинциям. Соглашение призвало обе провинции к временному перемирию сроком на один год, после которого население восточной провинции могло (по усмотрению президента) решить путем референдума вопрос о создании самостоятельной административной единицы.

44. В результате подписания Индо-Ланкийского соглашения в Шри-Ланку прибыли индийские силы по поддержанию мира (ИПКФ), имеющие мандат не только разоружить тамильских боевиков, но и поддерживать законность и порядок на севере и северо-востоке страны. Некоторые тамильские боевики приняли подписанное соглашение; "Тигры" же не только не сделали этого, но вскоре начали боевые действия против ИПКФ и тамильских боевиков, к тому времени примкнувших к ИПКФ для борьбы с "Тиграми". ИПКФ не удалось подавить "Тигров", а проводимые ими боевые действия дали почву для обвинений в массовых нарушениях прав человека.

3. Политический терроризм

45. Более серьезным является то, что многие сингалы начали видеть в лице Индии опасную угрозу суверенитету Шри-Ланки. Марксистская организация (ДВП), играя на национальных чувствах и растущем разочаровании перед лицом серьезных социально-экономических проблем, заручилась поддержкой народных масс. ДВП начала свою деятельность в начале 70-х годов как ненасильственная политическая группировка, стремящаяся принять участие в установленной демократической системе. В 1983 году ДВП подверглась жестоким репрессиям и была запрещена законом, после чего, перегруппировав свои силы, она начала прибегать к крайнему насилию. В начале 1988 года ею была начата кампания по уничтожению членов и активистов правящей Объединенной национальной партии (ОНП) и правительственных служащих. В качестве ответных мер боевые военизированные группы, возможно, связанные с вооруженными силами, начали применять практику "показательных убийств" и других бесчинств. В июле 1989 года накал борьбы возрос, поскольку ДВП предприняла последний рывок к захвату государственной власти. Правительство повело общую кампанию борьбы с мятежниками, и к концу ноября 1989 года вооруженные силы подавили их выступление, после чего начались аресты и казни членов руководства ДВП.

46. После периода относительного затишья на юге страны, продолжавшегося в течение полутора лет, 1992 год был отмечен ростом политического насилия, совершаемого как правительственными, так и антиправительственными силами. Насилие и угрозы применения насилия были направлены против участников различных политических маршей и демонстраций, а также против ученых, работников средств массовой информации, юристов, правозащитников и буддийских священников. Некоторые из этих акций объяснялись как признаки возрождения ДВП.

4. Мирные инициативы и неудачи

47. Президент Премадаса, пришедший к власти в декабре 1988 года, всегда был противником Индо-Ланкийского соглашения и присутствия иностранных войск на территории Шри-Ланки. В апреле 1989 года президент провел переговоры с "Тиграми освобождения Тамил-Илама", результатом которых явилось взаимное прекращение огня, хотя боевые действия между "Тиграми" и ИПКФ продолжались. В то время заявляли, что правительство Шри-Ланки фактически снабжает "Тигров" оружием, чтобы добиться скорейшего вывода ИПКФ из страны. В сентябре того же года правительство Индии согласилось вывести свои войска, что в итоге и было сделано в марте 1990 года. Некоторая часть оружия была возвращена тамилами индийцам, а остальное, возможно, использовалось позднее в действиях оппозиции.

48. Север находился в состоянии относительного мира в течение большей части периода 1989-1990 годов, хотя армия в это время занималась подавлением мятежа, организованного ДВП. Однако в середине 90-х годов было сообщено о начале кровавой братоубийственной войны между "Тиграми" и тамильской национальной армией (ТНА) - воинским формированием, набранным в принудительном порядке тамилами при помощи индийской армии. Сообщалось, что сотни человек были убиты, а тысячи тамиллов переместились в Индию и другие страны. После ухода индийской армии контроль над северными и восточными районами фактически оказался в руках "Тигров". В июне 1990 года "Тигры", нарушив перемирие, продолжавшееся 14 месяцев, совершили нападения на полицейские участки, расположения воинских частей и, уничтожив несколько военнослужащих, скрылись в джунглях. Ответные действия армия носила очень жестокий характер, причем, как сообщается, были направлены главным образом против безоружного гражданского тамильского населения. Местные мусульмане, возмущенные убийством мусульман-полицейских, иногда сопровождали солдат, отправляющихся на поиски

тамиллов. Об убийствах и разрушениях, совершенных летом 1990 года, неоднократно шла речь во время бесед Представителя с местным населением на востоке страны. Очень часто жертвами оказывались живущие в лагерях перемещенные лица: если они не были убиты или не "исчезли", то часто совершали повторное перемещение.

49. В сентябре 1990 года была созвана конференция с участием всех конфликтующих сторон по вопросу о передаче власти на севере и востоке страны с целью положить конец этническому конфликту. В ходе конференции продолжительные переговоры между тамильской и мусульманской группировками не привели к достижению соглашения по вопросу о равном статусе и власти, а также об объединении двух провинций. Как сообщается, мусульманская община опасается такого объединения, в результате которого она оказалась бы в явном меньшинстве в этой части страны.

5. Жертвы конфликта

50. Несмотря на усилия, которые в период своего пребывания у власти президент Премадаса предпринял для поощрения консультаций и переговоров как средств разрешения этнического конфликта, насилие, продолжавшееся на севере страны, не ослабевало. Предполагается, что за период с июня по сентябрь 1990 года более 1 млн. человек совершили перемещения из-за боевых действий, которые велись на северо-востоке. По состоянию на январь 1991 года более 210 000 человек переселились в южную Индию, а более 5 400 были убиты. В августе 1991 года армия провела операцию "Балавегайя", в результате которой ей удалось овладеть осажденной военной базой "Элефант Пасс". После этой операции полуостров Джафна - традиционный оплот "Тигров" - оказался отрезанным от остальной части острова. Опорные пункты армии, по-прежнему сосредоточенные вокруг полуострова Джафна, в течение 1992 года подвергались периодическим бомбардировкам и артиллерийским обстрелам. В районе ведения боевых действий оказались примерно 80 000 человек, которые в таких условиях покинули свои дома и переместились либо к своим друзьям и родственникам, либо в лагеря для перемещенных лиц. Сообщалось, что жизненные условия на полуострове стали напоминать пещерные. Поступали сообщения о том, что "Тигры" якобы требовали у гражданского населения, желавшего покинуть данный район, деньги за пропуск, что они препятствовали передвижению тех, кто пытался спастись из района боевых действий или переместиться в более безопасные районы, а также подвозу гуманитарной помощи.

51. В период 1992-1993 годов, когда продолжался рост насилия между вооруженными силами Шри-Ланки и "Тиграми", в результате боевых действий, проведенных как "Тиграми", так и армией, пострадали сотни мирных жителей, включая детей и пожилых людей. Больше всего пострадали мусульманские общины. На севере страны они были изгнаны из своих домов, а на востоке они часто оказывались под перекрестным огнем армии и мятежников. Армия вооружала и обучала группы, известные как "Мусульманские стражи своих домов", действовавшие в качестве гражданских сил самообороны в мусульманских деревнях. Такое "сотрудничество" вызвало ответные действия тамильских повстанцев против мусульманских деревень и "стражей домов"; кроме того, "стражи домов" обвинялись в бесчинствах и нарушениях прав человека. Представляется, что сейчас на востоке страны (Тринкомали, Баттикалоа и Амтара) постепенно устанавливается мир по мере взятия армией контроля в этом регионе в свои руки; на севере, однако, обстановка остается без изменений.

II. ПОЕЗДКА И ВЫВОДЫ ИЗ НЕЕ

52. В данном разделе кратко излагается ход поездок на места, совершенных Представителем и его группой наблюдателей для изучения условий жизни перемещенных лиц, общего состояния безопасности, вопроса о переселении, роли международного сообщества и перспектив достижения долгосрочных решений проблемы перемещения внутри страны.

A. Посещенные районы

53. Как говорилось во введении, Представитель посетил благотворительные центры и лагеря, в которых живут перемещенные внутри страны лица, а также места переселения, в которые возвратились перемещенные лица. В Путталаме, на западе страны, он посетил Синжапуру, единственный сингальский лагерь в этом районе, и несколько мусульманских лагерей в Аланкуде и Калпитии. В провинции Анурадхапура он посетил Тантиримали, так называемый приграничный сингальский район, сингальский лагерь (в том числе одну мусульманскую семью) в Кахатагасдилли и несколько мусульманских и сингальских лагерей в Маравеве и Хоровпотане. В восточной провинции Тринкомали Представитель посетил Аллес Гарденс, где УВКБ в настоящее время размещает репатриантов из Индии, лагеря Нилавели и Клапенбург, в которых проживают перемещенные лица тамильского происхождения, деревню Аланкани (в Киннии), куда переселились тамилы, и один мусульманский лагерь, находящийся также в Киннии. В Ампаре он совершил поездку в деревню Сорикалмунаи, куда переселились тамилы, и тамильский транзитный лагерь (в котором люди живут до переселения в свои деревни) в Каративу. В Баттикалоа он посетил деревню Талаваи, куда переселились тамилы, и два лагеря - один тамильский и один мусульманский, в Эрравуре. И наконец, находясь в Коломбо, Представитель посетил благотворительный центр в Милагаватте, в котором живут мусульмане, и Сарасвати Хол, где живут перемещенные лица тамильского происхождения.

B. Условия жизни перемещенных лиц

54. Перемещенные внутри Шри-Ланки лица живут в так называемых благотворительных центрах (или лагерях) или за пределами таких центров, если они самостоятельно могут найти приют, например у друзей или родственников. Условия жизни перемещенных лиц, которые наблюдал Представитель, описываются в настоящем разделе в плане питания, жилья, санитарной обстановки, здравоохранения, образования, занятости и оказания помощи и даются заключительные замечания.

1. Питание

55. Наиболее важная роль, которую взяло на себя правительство в отношении перемещенных внутри страны лиц, заключается в обеспечении продовольствием. Большинство перемещенных лиц получают продовольственные талоны, которые дают им право на приобретение сухого пайка, используемого в индивидуальном порядке для приготовления пищи, в местном государственном кооперативном магазине. Лица, проживающие за пределами благотворительных центров, получают свои продовольственные талоны в местных органах власти (у специальных представителей правительства). За исключением некоторых районов, где помощь оказывается Всемирной продовольственной программой (таких, как мусульманский лагерь в Калпитии), основную часть расходов по сухим пайкам несет правительство 22/. Правительство выдает сухие пайки всем перемещенным лицам на территории острова. В районы, контролируемые "Тиграми", продовольствие завозится с помощью Международного комитета Красного Креста, а затем

распределяется представителями правительства в сотрудничестве с международными и местными учреждениями и организацией "Тигров". В адрес правительства неоднократно высказывалась благодарность за то, что оно несет это тяжелое финансовое бремя и не отказывается от выполнения своих обязанностей, в частности по отношению к тамильскому населению, несмотря на критические утверждения о том, что определенная часть этой помощи попадает к повстанцам 23/. Делает ли оно это из чувства долга или, как утверждают некоторые, с тем чтобы предотвратить полное отчуждение тамильского населения - другой вопрос. Еще более поразительными являются прагматические договоренности между правительством и повстанческими силами, которые фактически равнозначны своего рода передаче административной власти в разгар вооруженного конфликта.

56. Некоторые из перемещенных лиц жаловались на несоответствующую питательную ценность сухих пайков; многие НПО также полагают, что, хотя продовольственного кризиса не существует, такое питание, не дополненное другими продуктами, несет в себе мало белков и витаминов. Наиболее серьезные проблемы отмечаются на полуострове Джафна, где блокирование "Прохода слонов" и лагуны привело к установлению высоких цен на товары, несмотря на то, что правительство поставляет продовольствие для продажи на контролируемой основе.

2. Жилье

57. Что касается жилья, то большинство центров состоят из бараков, покрытых каянами (листьями кокосовой пальмы, используемыми для временной кровли), при этом устойчивость построек является различной. В некоторых случаях, как, например, в лагере в Кажатагасдигилии, стены прочные, а пол зацементирован, и если бы не каяновая кровля, то эти постройки скорее напоминали бы обычные дома. В других случаях, как в лагере Нилавели, бараки построены прямо на песке, рядом с берегом или непосредственно на берегу моря. Большинство бараков состоит из однокомнатных квартир, в которых живет вся семья. В большинстве случаев электричество не подведено, вследствие чего люди готовят пищу в бараках на открытом огне и используют керосиновые лампы. Опасность возгорания каяновой кровли является очень высокой: в Аланкуде Представителю сказали, что один лагерь сгорел дотла. Еще одна типичная жалоба заключается в том, что в период муссонных дождей каяновая кровля протекает, в результате чего могут быть затоплены целые лагеря.

58. Некоторые лагеря крайне переполнены, в частности в тех случаях, когда людям приходится жить в постройках, ранее использовавшихся в различных целях (например, Клапенбург, который во время второй мировой войны использовался английскими войсками как склад снабжения, и Сарасвати, бывший театр в Коломбо). В таких случаях люди сооружали перегородки из своих вещей (коробок, чемоданов и т.д.) или из кусков материи. В Клапенбурге и двух лагерях в Коломбо перенаселенность, осложнившаяся отсутствием возможности жить в интимных условиях, привела к возникновению серьезных социально-психологических проблем.

59. В деревнях переселенцев бараки выглядят точно так же, хотя и расположены на большем расстоянии друг от друга. Люди часто строят каяновые бараки рядом со своими старыми разрушенными домами. Правительство и международные и местные НПО в качестве чрезвычайной помощи завозят каяны для кровли или оказывают содействие в строительстве благотворительных центров и бараков.

3. Санитарная обстановка

60. Санитарная обстановка является более сложной. Наиболее характерные жалобы в большинстве лагерей связаны с плохим состоянием санитарно-технических сооружений и нехваткой питьевой воды. Например, Представителю сообщили о том, что в одном транзитном лагере в Навалади (Баттикалоа) вообще не было питьевой воды, когда первая группа переселенцев прибыла туда в июне месяце. На вопрос Представителя координатор по расселению (бригадир) сообщил ему, что вскоре после его визита в лагере была оборудована скважина для подачи воды. Бригадир сказал также, что этот лагерь больше не функционирует. Это было подтверждено некоторыми НПО. В одном из центров, расположенных в Коломбо, имелся только один женский туалет. В Нилавели вообще не было отхожих мест. Отмечались такие болезни, как заболевания дыхательных путей, струп и микоз, острая анемия, истощение организма и психические расстройства, связанные с различными травмами.

4. Здравоохранение

61. Медицинская помощь, по-видимому, в целом оказывается. Районом, в котором медико-санитарное обслуживание не всегда предоставляется, естественно является полуостров Джафна. Поскольку на районы, контролируемые "Тиграми", частично распространяется экономическая блокада, поставки таких товаров, как медикаменты, все топливо-смазочные материалы, помимо керосина, и т.п., находятся под контролем государства. Медикаменты поступают непосредственно в государственные больницы, за исключением сильнодействующих болеутоляющих средств, анестезирующих средств и антибиотиков. Некоторые перемещенные лица выразили серьезное беспокойство по поводу того, что для получения доступа к государственным медицинским учреждениям им необходимо проходить через армейские контрольно-пропускные пункты. Некоторые НПО сообщили Представителю о том, что по соображениям безопасности для них был ограничен доступ в некоторые районы, где проживают перемещенные внутри страны лица, например в Мутур (в округе Тринкомали) или в Киллиночи.

5. Образование

62. Представителя приятно поразило число школ и посещающих их детей в районах, которые он посетил, что свидетельствует о глубоких традициях страны в области образования. Вместе с тем некоторые родители жаловались, что у них нет денег на школьную форму и книги, и, хотя министерство образования издало циркуляр, в соответствии с которым дети перемещенных лиц не обязаны носить школьную форму, практика дискриминации в отдельных школах не устранена. В Талаваи (район Баттикалоа) из-за отсутствия городского транспорта вообще не было ясно, приводят ли учителя регулярно уроки.

6. Занятость

63. Больше всего жалоб касались занятости. Хотя некоторые перемещенные лица могли найти работу на рисовых полях (в частности, в Амтаре) или на плантациях лука (в Калпитии), большинство из них жаловались на отсутствие каких-либо возможностей занятости. Отсутствие работы означает не только неспособность дополнить сухой паек другими продуктами, но и утрату традиционной социальной роли, особенно роли мужчин. В некоторых случаях перемещенные лица заявляли, что местное население отнюдь не в восторге от их присутствия на местном рынке труда. Другие говорили, что им не выделяют землю для обработки, хотя они считают, что такая земля есть поблизости от мест их проживания или в других районах, в которые они с готовностью переселились бы. Вопрос отсутствия земли

постоянно возникал в ходе бесед Представителя со многими перемещенными лицами во всех районах, которые он посетил; некоторые из перемещенных лиц говорили, что они хотели бы постоянно обосноваться в том районе, в который они переместились.

64. Помимо работы по найму перемещенные лица выражали желание также начать свое собственное дело, и они часто высказывали надежду на то, что государство или какая-либо неправительственная организация предпримут для этого необходимые шаги. Для многих неполных семей (с одним из родителей, чаще всего женщиной) серьезной проблемой является отсутствие дохода. Женщины, мужья которых умерли или исчезли, сталкиваются с серьезными трудностями в том плане, что им приходится заниматься воспитанием детей и в то же время являться кормильцами семьи. Многие женщины говорили, что, не зная, умерли их мужья или нет, они не могут повторно выйти замуж. Правительственные чиновники признавали, что проблемы женщин и детей, особенно вдов и сирот, являются действительно очень острыми, и они выражали надежду, что НПО помогут разрешить эти проблемы. Еще одна проблема заключается в сложных административных процедурах, соблюдение которых представляет трудности для малообразованных женщин или женщин, не имеющих опыта общения с чиновниками. Как представляется, правительственная политика в отношении этих целевых групп, если таковая существует на местном уровне, проводится неэффективно.

7. Оказание помощи

65. Основной подход, которым руководствуется правительство при оказании помощи, заключается в том, что большая ее часть идет через официальные административные структуры. Гражданские власти отвечают за предоставление правительственной помощи и координацию всех усилий по оказанию помощи. Например, закупка продовольственных пайков финансируется на уровне центральных органов управления; затем продовольственные пайки доставляются к месту назначения с использованием сложной системы частного транспорта и помощи со стороны МККК и НПО. После этого продовольственные пайки распределяются на местном уровне, главным образом через государственные кооперативы под наблюдением представителя правительства (на уровне района), специальных представителей правительства (на уровне области) и других назначенных ими лиц. Правительство отвечает также за предоставление основных услуг в соответствующих районах. Между северной и восточной частями страны отмечаются некоторые различия, в том что касается поставок продовольствия и оказания другой помощи. Основной проблемой, связанной с оказанием помощи в северной части страны, является перевозка продовольственных грузов из южных районов в основные центры на севере, а не их распределение на местах. В восточной же части страны доставить грузы в основные центры довольно легко, однако распределить их на местах труднее, чем на севере. В обоих случаях важную роль играет помощь со стороны УВКБ, МККК и НПО.

66. Поставки грузов во многом зависят от военных и армии. На национальном уровне решением вопросов, какая помощь и куда должна направляться, и разработкой процедур, регулирующих перевозку соответствующих грузов, должно заниматься оперативное управление при министерстве обороны. Однако на практике местное военное начальство фактически решает вопрос о том, какую помощь можно предоставить.

8. Заключительные замечания

67. В целом действия правительства по решению проблемы перемещенных внутри страны лиц оцениваются положительно. Правительство несет полную ответственность за перемещенных лиц и репатриантов и тесно сотрудничает с

международными учреждениями и организациями. Помощь в целом доходит до большинства групп. Шри-Ланка представляет собой необычный случай, когда правительство оказывает помощь лицам, находящимся под контролем основной оппозиционной группы. В нынешних условиях, когда правительства и повстанческие группы по многим странам мира используют продовольственную блокаду в качестве оружия против гражданского населения, положение, создавшееся в Шри-Ланке, заслуживает более пристального внимания, а может быть и более широкого освещения как важного прецедента.

68. Вместе с тем из-за отсутствия соответствующих ресурсов и прослеживаемой политики непоощрения расселения в лагерях помощь правительства перемещенным лицам является ограниченной и во многом оставляет желать лучшего. Одной из серьезных проблем, которая непосредственно отражается на перемещенных лицах, является нехватка финансовых средств у государства. С другой стороны, отмечались случаи коррупции, в результате чего значительная часть грузов, предназначенных для перемещенных и пострадавших лиц, терялась в пути; были случаи разбазаривания ресурсов.

С. Общее положение в области безопасности

1. Обстановка на местах

69. С точки зрения безопасности обстановка в различных районах Шри-Ланки во многом неодинакова. В некоторых местах люди, по-видимому, вернулись к нормальной мирной жизни. В Коломбо, столице, вряд ли кто-нибудь вспоминает о том, что на севере идет война. Тем не менее насилие и жестокость (например, произвольные казни, произвольные задержания, исчезновения, случаи изнасилования, притеснения, плохое обращение с заключенными и гражданскими лицами и т.д., отмеченные в прошлом соответствующими группами внутри и за пределами Шри-Ланки) оставили след в памяти людей, которые это пережили. Все это в значительной степени влияет на их представление о своем будущем.

70. Другой момент, который необходимо учитывать, заключается в том, что из-за неопределенного характера конфликта условия безопасности могут быстро меняться. Например, многие районы на востоке постепенно становятся мирными, или, на языке правительства, "очищаются". В городах (например, в городе Тринкомали) жизнь идет полным ходом. В Анурадхапуре люди ходят по улицам до позднего вечера, не испытывая никакого страха. Однако в восточной части страны Представителя должна была сопровождать сильно вооруженная охрана, чего не было в Путталаме или Коломбо. Один старший офицер, служивший на востоке, сказал, что армия с трудом завладела районом Баттикалоа и что в настоящее время повстанцы скрываются в джунглях. Представитель правительства в Тринкомали сказал, что три местности в его районе пока еще не "очищены". Люди, поселившиеся в Аланкани (в Тринкомали) не могут обрабатывать свои поля, расположенные на расстоянии нескольких миль от их местожительства, поскольку район пока еще не "очищен".

71. Такие результаты ограниченной партизанской войны, которую ведут "Тигры" на востоке, главным образом в сельских районах. С наступлением ночи большинство сельских районов находится в их власти, при этом нередкими являются случаи убийства солдат, выставленных в охранение. Военные и НПО сообщили Представителю, что "Тигры" продолжают вербовать местное население в свои ряды, однако мнения относительно масштабов и добровольного характера этой вербовки расходятся. В то же время случаи засылки агентов "Тигров" не оспаривались. Повстанцы могут требовать другую помощь у местного населения, угрожая репрессивными мерами в случае отказа. Особенно страдают от этого

мусульмане. Лица, выполняющие требования "Тигров", могут рассматриваться силами безопасности как сочувствующие "Тиграм", и силы безопасности могут применить к таким лицам соответствующие меры.

72. "Тигры" по-прежнему контролируют значительную часть территории на севере страны. Вопреки надеждам армия быстро выиграть войну или, по меньшей мере, постепенно вытеснить повстанцев из различных районов, движение "Тигров", похоже, не утратило свою силу. Во время посещения Представителем страны "Тигры" неожиданно и успешно провели массированную атаку на крупную военную базу, в результате чего Представитель не смог посетить Кяллиночи, как первоначально планировал.

73. Рядом со многими лагерями и деревнями переселенцев, в частности в приграничных или спорных территориях, расположены крупные воинские или полицейские подразделения. Одним из таких районов является центр Тантиримали в Анурадхапуре, где Представителю сообщили, что днем люди обрабатывают свои земли, расположенные к северу от центра, а ночью возвращаются в центр, который находится рядом с буддийским храмом и армейским лагерем, поскольку здесь они чувствуют себя безопаснее. Тантиримали является так называемым сингальским пограничным районом; линия фронта находится в нескольких милях к северу. Практика расселения людей рядом с военными лагерями, как утверждают власти, преследует цель защитить население. В то же время раздавались утверждения о том, что армия использует некоторые такие деревни в качестве "живых щитов", поскольку в ряде случаев гражданские поселения располагались вокруг армейских лагерей, а не наоборот.

74. В некоторых лагерях и деревнях переселенцев находятся также полувоенные формирования, такие, как мусульманские группы гражданской обороны и другие добровольческие отряды, а также тамильские полувоенные формирования, выступающие против "Тигров" (Народная организация освобождения Тамил-Илама, или ПЛОТЕ, Организация освобождения Тамил-Илама, или ООТИ, или ЕПДП). В прошлом их обвиняли в серьезных нарушениях прав человека.

75. В последнее время обе эти группы, везде, где бы они ни действовали, и вооруженные силы стремятся "завоевать сердца и умы" людей: правительственные чиновники и военные неоднократно заявляли о прилагаемых усилиях, направленных на то, чтобы ограничить злоупотребления со стороны солдат и полицейских и обучить армию законам войны. Они признали, что быстрый рост численности армии в последние несколько лет привел к пробелу в образовании военнослужащих. Один министр заявил, что функции обеспечения безопасности переходят по мере возможности от армии к полиции (там, где работают местные жители). В ходе бесед с перемещенными лицами Представитель не услышал каких-либо серьезных утверждений, опровергающих этот факт, хотя отношения с армией и полицией, как отмечалось, во многом зависят от личной позиции местных лидеров. Например, в Сорикальмуна люди высказывали свое удовлетворение в связи с тем, что нынешний заместитель командующего войсками специального назначения (подразделение полиции, которое контролирует обстановку в Ампаре) настроен гораздо более доброжелательно, чем предыдущий.

76. Как и ожидалось, те, кто чувствует себя более уязвимо при сильной охране вокруг лагерей, могут вызывать подозрение. Многие перемещенные лица высказывали серьезные жалобы по поводу того, что они вынуждены проходить через многочисленные контрольно-пропускные пункты на дорогах, где они подвергаются допросу и тщательной проверке. Если они едут на велосипеде, то должны сойти и идти пешком; если они едут на машине или автобусе, то должны выйти. На контрольно-пропускных пунктах не всегда находятся военнослужащие женского пола, с тем чтобы проверять женщин (хотя эта проблема постепенно решается).

Такой порядок, несомненно, оказывается на повседневной жизни каждого, а для кого-то он может представлять серьезную угрозу. Это касается лиц, относящихся к категории подозреваемых, например молодых тамиллов. Некоторые перемещенные лица могут потерять свои удостоверения личности (что является нередким явлением, когда переселение осуществляется в спешке), и в этом случае они должны объяснить свое присутствие. Как заявил один начальник охраны, выражая точку зрения военных, люди должны сами осознавать, что необходимость сохранения контрольно-пропускных пунктов вызвана соображениями безопасности. Местное население должно научиться вести нормальный образ жизни, несмотря на продолжающиеся действия армии.

77. В некоторых местах, например в Талавай и Эрравуре, люди говорили об облавах, избиениях и задержаниях. В Сорикалмунае женщины упоминали о "визитах мужчин в военной форме", которые приходили и "брали" их. Другие более открыто говорили о случаях изнасилования. Мужчины заявляли, что иногда их забирали для работы в лагере войск специального назначения; что некоторые из них были вынуждены регулярно докладывать в полицию; что после шести часов вечера они не могли выйти за пределы деревни; и что они не всегда могли защитить женщин.

78. В целом складывается впечатление, что в последние несколько месяцев положение, несомненно, улучшилось и вышеуказанные случаи стали менее частыми. Однако из-за враждебных чувств и горького опыта, запавших в души людей за десятилетний период конфликта и насилия, отношения между силами безопасности и местным населением и между самими общинами остаются очень напряженными.

2. Соответствующие международно-правовые стандарты

79. Шри-Ланка является участником Женевской конвенции от 12 августа 1949 года о защите мирного населения во время войны и поэтому обязана соблюдать ее положения. Статья 3 Конвенции 24/ (общая для четырех Женевских конвенций и применяющаяся в случае внутреннего вооруженного конфликта) предусматривает минимальные требования в отношении защиты мирного населения.

80. Шри-Ланка, однако, не подписала Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям 1949 года, касающийся жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. Протокол развивает и дополняет положения статьи 3 четвертой Женевской конвенции. Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям в своем докладе о втором посещении Шри-Ланки (E/CN.4/1993/25/Add.1, пункт 146, d) рекомендовала правительству рассмотреть вопрос о том, чтобы стать участником Дополнительного протокола II к Женевским конвенциям. По мнению высокопоставленных лиц, нежелание правительства присоединиться к Дополнительному протоколу объясняется опасениями, что такой шаг будет означать "признание" повстанческих сил, несмотря на гарантии в обратном, предусмотренные в статье 3 Дополнительного протокола.

81. Шри-Ланка подписала Международный пакт о гражданских и политических правах (признав компетенцию Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 Пакта) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Она является также участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных договоров, в меньшей степени связанных с защитой перемещенных внутри страны лиц.

82. Шри-Ланка, однако, не является участником двух факультативных протоколов к Международному пакту о гражданских и политических правах, Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества, Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о сокращении безгражданства, Конвенции о статусе апатридов, Конвенции и Протокола о статусе беженцев.

83. Хотя Шри-Ланка является членом Международной организации труда, она не подписала Конвенции № 107 (1957 года) и 169 (1989 года), некоторые положения которых касаются перемещения коренного населения и населения, ведущего племенной образ жизни.

D. Проблема переселения

84. Вопросы переселения касаются роли специализированных учреждений, отношения местного населения к переселению, проблем, с которыми сталкиваются государственные органы в ходе осуществления политики и руководящих принципов переселения, недавно разработанных правительством.

1. Роль государственных органов

85. В прошлом году правительство приступило к реализации грандиозного проекта переселения и восстановления, заключающегося по существу в репатриации перемещенных лиц обратно в их прежние места жительства, как только эти районы будут "очищены". Как объяснили центральные и местные органы власти, военные "очищают" район, а затем объявляют его безопасным, что позволяет гражданским властям осуществлять проекты переселения. В некоторых случаях семьи переводятся из своего лагеря в транзитный лагерь, в котором при нормальных обстоятельствах они остаются на несколько дней, до тех пор, пока не решится вопрос об их транспортировке в первоначальное место жительства. Когда семья переселяется в район своего происхождения, правительство обязуется предоставить, в частности, подъемное пособие в размере 2 000 рупий и сумму в 15 000 рупий для строительства жилья. В течение трехмесячного периода, который в исключительных случаях может продлеваться до шести месяцев, правительство предоставляет также сухой паек тем лицам, которые выражают желание вернуться в свои общины. На уровне гражданской администрации вопросами координации осуществления программы переселения и восстановления занимается министерство реконструкции, восстановления и социального обеспечения (MPVCO).

86. Важную роль в программе переселения играют военные. Помимо "очистки" района они обеспечивают последующую безопасность. У Представителя сложилось впечатление, что степень участия военных зависит от условий безопасности в данном конкретном районе. В некоторых случаях армия, как представляется, выступает движущей силой осуществления правительственной политики в области переселения.

2. Отношение к переселению

87. Отвечая на вопросы Представителя, официальные лица правительства и армии неоднократно подчеркивали, что переселение всегда является добровольным и что никого не принуждают возвращаться в свои родные места. Эти официальные лица также заявляли, что люди, которые перемещены из Вавунии и которые проживают в районах, удерживаемых "Тиграми", хотят вернуться обратно в свои деревни, однако боевики "Тигров" не позволяют им сделать это.

88. Некоторые из опрошенных перемещенных лиц выражали явное нежелание возвращаться в свои родные места. В Клапенбурге некоторые из них заявили, что возвращаться опасно; что в лагерях они живут все вместе и, таким образом, чувствуют себя в большей безопасности. Они также заявляли, что в настоящее время их поля заняты мусульманами и поэтому "ничто их не зовет обратно". В Эрравуре одна женщина говорила, что она не может вновь смотреть на дом, в котором убили ее мужа. В Моравеве одна женщина, которая жила в Куччувели (своей родной деревне на севере Тринкомали), сообщила, что там продолжается стрельба и что многие из тех, кто вернулся туда, чувствуют себя в опасности. В Нилавели сообщали, что молодые мужчины окажутся в опасности, если возвратятся в свои деревни. Перемещенные мусульмане говорили, что они хотят, чтобы между ними и боевиками "Тигров" были построены деревни, прежде чем они примут решение о возвращении в свои родные дома. В одном тамильском лагере в Ампаре женщины говорили, что их возвращение в родные деревни без сыновей и мужей будет слишком небезопасным. Они говорили также, что не могут помышлять о своем возвращении, если условия безопасности существенно не улучшатся. В Сарасвати (Коломбо) люди сообщали, что их родственники, вернувшиеся в Баттикалоа, обыскивались на контрольно-пропускных пунктах и что они смогут вернуться в Баттикалоа только в том случае, если обстановка улучшится.

89. В один мусульманский транзитный лагерь в Эрравуре войска специального назначения доставили лиц, которые за полтора месяца до этого должны были быть переселены. Они отказались возвращаться обратно в свою деревню в Уругамуме, поскольку "Тигры" разграбили их дома и выжгли их землю и по-прежнему находятся там. В транзитном лагере они также не чувствовали себя в полной безопасности, ожидая, что в любой момент между ними и рядом расположенной тамильской общиной может что-нибудь произойти. Неправительственные организации резко критиковали условия в одном транзитном лагере в Баттикалоа, куда в начале июня 1993 года были переведены тамилы, ранее проживавшие в благотворительных центрах в Коломбо. Во время поездки Представителя этот лагерь более не функционировал.

90. В Аланкани некоторые лица, которые уже переселились, говорили, что условия в Клапенбурге настолько ужасные, что они предпочли вернуться обратно в свою деревню, хотя по-прежнему живут в каменных бараках и по соображениям безопасности не могут ездить обрабатывать свои поля. В Сорикалмунаи они говорили, что год назад их доставили обратно военнослужащие внутренних войск; в то время они не очень были этому рады, но считали, что им необходимо вернуться обратно. Во многих лагерях люди сообщили, что представители властей говорили им, что после декабря 1993 года пайки будут урезаны, а поэтому сейчас они могут возвращаться в свои дома. Ответственные за перемещение также посещали лагеря и пытались убедить перемещенных лиц, что их родные места в настоящее время безопасны. Некоторые люди говорили, что появление ответственных за перемещение не вселяет в них уверенности; другие говорили, что они не могут верить военным, которые нападали на них в прошлом и убивали их родственников.

91. Постоянно высказывались жалобы, что представители властей не оказывают обещанной финансовой помощи. Хотя сухие пайки переселенцам выдавались, подъемное пособие, а также денежные средства на восстановление домов и предпринимательские дотации во многих случаях не предоставлялись. Например, в отчете о положении в районе Тринкомали отмечается, что из 32 062 семей, имеющих право на подъемное пособие, 21 627 семей такого пособия еще не получили. Кроме того, сумма в 15 000 рупий, выдаваемая беднейшим семьям в качестве пособия на жилье, считается слишком небольшой по сравнению с реальными расходами на восстановление дома (согласно оценкам, примерно 30 000 рупий).

92. НПО сообщали, что переселение является не всегда добровольным и что в некоторых случаях оно проводится в тяжелых условиях; что оно осуществляется несмотря на то, что конца конфликта не видно; что принуждение может принимать изощренные формы. Они выражали беспокойство в связи с тем, что разработанные правительством руководящие принципы (обсуждаемые ниже) не всегда соблюдаются.

93. С другой стороны, многие перемещенные лица выражали желание возвратиться в свои родные места в случае получения финансовой помощи. Многие из тех, кто уже переселялся, говорили, что в их деревне условия были лучше, чем в лагере, и что, хотя первоначально они не хотели возвращаться домой, сейчас они чувствуют себя намного лучше, чем прежде. Кроме того, многие НПО согласились помогать только тем лицам, которые добровольно возвращаются в свои дома, и они в настоящее время предоставляют переселенцам помощь в проведении восстановительных работ. Их присутствие, несомненно, оказывает сдерживающее и стабилизирующее воздействие как на государственные органы власти, так и на местное население, чего не отрицает правительство. Признавая, что правительство, естественно, считает удовлетворение основных потребностей своей первоочередной задачей, многие НПО выражали озабоченность в связи с отсутствием реалистичных и подробных долгосрочных планов.

3. Дилеммы осуществления

94. Не вызывает никаких сомнений, что в ходе своей деятельности, касающейся перемещенных лиц, правительство сталкивается с серьезными проблемами. Официальные лица с удовлетворением отмечают, что помощь, оказываемая в настоящее время в области переселения и восстановления, означает сокращение расходов на сухие пайки в будущем. Они считают также, что люди не могут вечно оставаться в лагерях. Когда большая часть населения лагеря хочет вернуться в свои деревни, а меньшая часть не желает этого, официальные лица считают, что в сохранении лагеря и продолжении оказания продовольственной помощи нет никакого смысла. Они также высказывали подозрения, что некоторые перемещенные лица, проживающие в благотворительных центрах, в частности в Коломбо, заняли иждивенческую позицию и удовлетворены своим положением, поскольку они получают пайки и в то же время работают за пределами лагеря. Один старший офицер армии даже высказал мысль о том, что некоторые НПО, занимающиеся вопросами помощи, "живут за счет" перемещенных лиц и выступают за вечное сохранение лагерей. НПО, с другой стороны, считали, что условия жизни в лагерях являются настолько плохими, что такие иждивенческие настроения не могут развиваться.

95. Некоторые должностные лица отметили, что часто трудно выяснить, кто из какого района, и что напряженность, существующая между общинами, осложняет процесс распределения земли. Нет сомнений также в том, что определенную роль при этом играет пропаганда: в открытом центре по оказанию помощи в Мадду, например, где УВКБ распространяло продовольствие, перемещенные лица, подстрекаемые "Тиграми", проводили демонстрации в связи с тем, что правительство прекратило выдачу пайков выходцам из "очищенных" районов в Вавунии. "Тигры" не советовали и даже фактически запрещали лицам, намеревавшимся вернуться, делать это. С другой стороны, правительство слишком большое значение придает тому, чтобы убедить первые группы людей переселиться, исходя из того, что всегда труднее всего сделать первый шаг, а последующие будут более легкими.

96. Наиболее серьезная проблема, как ее видят представители властей, заключается в нехватке средств, что не позволяет правительству выполнить свои обязательства по отношению к переселенцам и может свести на нет его усилия, предпринимаемые до настоящего времени. Нехватка средств объясняется тем, что специализированные проекты или проекты, направленные на целевые группы, трудно

разрабатывать и осуществлять. Представители как правительства, так и армии говорили, что в отсутствие инфраструктуры, особенно школ, медицинских учреждений и возможностей трудоустройства, нельзя ожидать, что люди вернутся в свои дома.

97. Что касается вопроса о добровольном характере возвращения, то ответы официальных лиц были не очень вразумительными: то они говорили, что люди сами выражают желание переселиться, то сообщали, что представителям властей удается убедить их путем предоставления необходимой информации. На вопрос о том, насколько безопасным должен быть район, чтобы его можно было объявить "чистым", или насколько постоянно "чистым" он должен быть, прежде чем начнется переселение, некоторые официальные лица отвечали, что возможность насилия нельзя исключать в целом ни в одном из районов.

98. Кроме этого, проблема переселения, как представляется, имеет свою региональную окраску. В настоящее время правительство активно поощряет переселение перемещенных лиц на востоке и в Вавунии (на севере). Оно заявило о своем стремлении завершить эту программу переселения до конца 1993 года, с тем чтобы в начале 1994 года провести местные выборы в провинциальные советы. Кроме того, на востоке оно планирует провести референдум, предусмотренный в Индо-Ланкийском соглашении 1987 года, по вопросу "слияния" востока с севером. Неправительственные и другие организации в частном порядке выражали серьезные сомнения по поводу возможности проведения выборов и референдума (и их подлинности, если они все-таки произойдут). Они высказывали также свои сомнения относительно искреннего желания активизировать усилия по "нормализации" обстановки в районе. Сотрудники министерства реконструкции, восстановления и социального обеспечения (MPVCO) и представители армии заявляли, что их работа заключается в том, чтобы как можно эффективней и оперативней проводить правительственную политику.

99. В свете трудностей, связанных с переселением безземельных сингальских фермеров в прошлом, вопрос переселения местного населения на востоке для целей голосования приобрел в высшей степени политическую окраску. Согласно сообщениям, тамилы переселяются не так быстро, как мусульмане, и они не получают одинаковой помощи со стороны правительства. Некоторые выражали опасения по поводу того, что "Тигры" пойдут на все, что в их силах (не исключая и насилия), чтобы сорвать проведение референдума. Из-за этого "переселения к установленному сроку" перспективы мирной жизни для тех, кто уже переселился, довольно сомнительны.

4. Руководящие принципы переселения

100. MPVCO несколько месяцев назад разработало комплекс руководящих принципов переселения перемещенных лиц, в которых подчеркивается, что "...переселение не должно пониматься лишь как возвращение перемещенных лиц на свое первоначальное место жительства. Это - процесс возвращения перемещенных лиц на свое первоначальное место жительства, предусматривающий создание сносных условий жизни без чувства страха и обеспечение необходимой социально-экономической инфраструктуры, с тем чтобы переселенцы могли уверенно вести нормальную жизнь".

101. В руководящих принципах указываются также шаги, которые необходимо предпринять до и во время переселения. Первый такой шаг заключается в том, что "район, намеченный для переселения, должен быть объявлен гражданскими властями и силами безопасности в качестве безопасного и защищенного района, в котором люди могут жить и осуществлять нормальную экономическую деятельность". Второй шаг заключается в том, что переселенцы должны быть

убеждены в том, что район является безопасным для переселения и возобновления нормальной жизни. Если люди не чувствуют себя в безопасности, они могут не пожелать переселиться, тратить время и деньги на восстановление своей социально-экономической деятельности".

102. Руководящие принципы предусматривают всемерное сотрудничество соответствующих органов в информировании людей об их возможностях переселения и создание комитетов, состоящих из представителей местных властей, НПО, священнослужителей и старост конкретной деревни и прилегающих деревень, которые должны посетить район переселения и сообщить будущим переселенцам об обстановке на местах.

103. В руководящих принципах содержатся вполне удачные нормы, касающиеся процесса переселения. Несмотря на то, что они не совсем четко отражают абсолютную необходимость гарантирования добровольного характера переселения и не предусматривают соответствующих процедурных гарантий, они охватывают основные принципы, вытекающие из международных норм в области прав человека; это касается, например, свободы передвижения, права на личную неприкосновенность, права на питание, труд и адекватное жилище.

Е. Международные и неправительственные организации

104. В целом на международном уровне проводится значительная деятельность в отношении Шри-Ланки. Она, однако, не привлекает особого внимания и охватывает главным образом гуманитарную помощь и помощь в области развития, по крайней мере в том, что касается перемещенных внутри страны лиц. Помощь перемещенным лицам в решении жилищных и смежных вопросов оказывают также учреждения Организации Объединенных Наций и международные и местные НПО. Значительная часть помощи доноров направляется перемещенным лицам через НПО, которые хорошо известны своей деятельностью. Среди международных организаций, осуществляющих деятельность для перемещенных внутри страны лиц, можно отметить УВКБ, ЮНИСЕФ, МККК, НПО и доноров. Ниже дается анализ роли этих организаций и в этом же разделе подчеркивается важное значение устранения коренных причин перемещения людей внутри страны путем разрешения конфликта.

1. Роль УВКБ

105. УВКБ участвует в процессе репатриации беженцев и в силу этого занимается также перемещенными внутри страны лицами. Оно поддерживает открытый диалог как с правительством, так и с организацией "Тигров" и осуществляет наиболее весомую деятельность по линии Организации Объединенных Наций на севере и на востоке страны. УВКБ создало два так называемых открытых центра оказания помощи (ОСОП) и несколько вспомогательных центров, деятельность которых связана с перемещениями тамиллов между Шри-Ланкой и Индией. В 1983-1987 годах многие тамилы покинули опасные районы на севере и востоке и попытались найти убежище в Индии. После того как в июле 1987 года было заключено Индо-Ланкийское соглашение, многие ожидали возвращения домой; в августе 1987 года УВКБ и правительство Шри-Ланки подписали меморандум о взаимопонимании, касавшийся наблюдения УВКБ за правительственной помощью в связи с реабилитацией и реинтеграцией беженцев. Когда в июне 1990 года боевые действия возобновились, многие люди переправились через Полкский пролив, с тем чтобы найти убежище в южной части Индии; гораздо больше людей покинули свои дома и отправились в различные места. Район Манар (центральная часть) является районом сосредоточения самого большого числа беженцев, и по этой причине он стал местом координации деятельности в рамках программы реинтеграции, осуществляемой при содействии УВКБ. В то же время через Манар шел самый короткий, самый безопасный и самый дешевый путь для переправки в

Индию, и тем самым в него стекалось множество людей, спасавшихся бегством от конфликта. УВКБ, возможно, впервые за всю свою историю, имело свое отделение в стране, откуда происходил массовый отток населения. Вместе с оказанием помощи лицам, которыми непосредственно занимается УВКБ (т.е. репатриантам), проводилась определенная работа по устранению причин перемещения. Исходили также из того, что УВКБ располагает лучшими возможностями обеспечивать условия для быстрой и добровольной репатриации беженцев из Тамил-наду. Однако наибольшая трудность заключалась в том, что с юридической точки зрения невозможно было провести различие между разными категориями лиц с тем, чтобы установить, кто имеет право на получение основной гуманитарной помощи.

106. Именно с учетом этих соображений УВКБ решило создать ОЦОП. Они создавались как временные места со свободным пропускным режимом, где перемещенные лица могли получить необходимую помощь в сравнительно безопасной обстановке. Они не являлись ни закрытыми лагерями, ни правительственными благотворительными центрами, ни формальными "безопасными прибежищами".

107. В районе Манар существует два открытых центра оказания помощи (ОЦОП): один - в Песалай, рыболовецкой деревне на северном побережье острова Манар, которое контролируется ланкийскими вооруженными силами, и один - в Маддуском храме, в глубине лесов центральной части острова Манар, которую занимают в основном боевые отряды "Тигров". Присутствие сотрудников УВКБ в ОЦОП дает возможность следить за ходом событий и показать, что в целях обеспечения соблюдения международно-правовых норм предпринимаются определенные усилия. Можно сказать также, что присутствие сотрудников УВКБ оказывает сдерживающее влияние на деятельность воюющих сторон.

108. Основной деятельности УВКБ для лиц, перемещенных внутри Шри-Ланки, служит уполномочие Генерального секретаря относительно распространения гуманитарной помощи на перемещенных лиц. УВКБ и правительство страны подписали меморандумы о взаимопонимании, устанавливающие круг ведения УВКБ в области оказания помощи и материальной защиты. Финансирование ОЦОП осуществляется донорами.

109. В своей деятельности ОЦОП столкнулись с рядом проблем. Одна из них связана с тем, что УВКБ никогда не получало официального согласия на их создание ни от одной из воюющих сторон; в настоящее время это может поставить под угрозу всю деятельность в Мадду, поскольку "Тигры" все больше склоняются к тому, чтобы не превращать Мадду в зону спокойствия. Другая проблема заключается в том, что свертывание программы ОЦОП представляется нереальным, поскольку необходимость в центрах по-прежнему существует и ни одно учреждение не готово заменить УВКБ в этой области.

110. УВКБ в тесном сотрудничестве с правительством создает также транзитные и приемные центры на острове Манар, в Тринкомали и в Вавунии; Представитель имел возможность посетить Аллес Гарденс (в Тринкомали). УВКБ осуществляет микропроекты в районах, в которых селятся репатрианты, и оно следит за их судьбой.

111. Некоторые источники критиковали деятельность УВКБ в области репатриации/возвращения, которая, по их мнению, вводит в заблуждение правительства стран, где проживает большое число беженцев из Шри-Ланки, и они высказались за осторожный подход, в том что касается осуществления программ возвращения беженцев из Индии. Они подчеркнули, что УВКБ и НПО необходимо получить доступ в лагеря, в которых размещаются беженцы, и что беженцы должны иметь достоверную и четкую информацию о положении в их родных местах.

112. Не совсем ясно также и то, в какой степени УВКБ может защитить группы лиц, не являющихся беженцами. Это касается перемещенных внутри страны лиц и репатриантов, не являющихся беженцами (например, лиц, депортированных из западных стран по причине отказа им в статусе беженцев). Ответ на указанный вопрос состоит в том, что УВКБ уполномочено защищать всех, кто так или иначе подпадает под сферу его деятельности.

113. УВКБ не имеет своих представителей в других частях страны и его деятельность по защите населения и оказанию помощи охватывает лишь районы или группы лиц, находящиеся на севере. Несмотря на положительные результаты деятельности УВКБ, многие наблюдатели считают, что распространение этой деятельности на другие районы страны в значительной степени подорвет предпринимаемые усилия.

2. Роль ПРООН

114. Важную роль в деле оказания гуманитарной помощи, включая помощь перемещенным внутри страны лицам (на основании резолюции 44/136 Генеральной Ассамблеи от 1989 года), играют представители-резиденты ПРООН в своем качестве координаторов-резидентов. Как таковые они выполняют функции, которые значительно отличаются от их обычных функций, связанных с оказанием технической помощи правительствам в целях развития. Они стали более независимыми, и они непосредственно подотчетны канцелярии Генерального секретаря, Департаменту по гуманитарным вопросам (ДГВ), правительству соответствующей страны и крупнейшим донорам, а также штаб-квартире ПРООН.

115. В случае Шри-Ланки имеется ряд препятствий для активного выполнения координатором-резидентом своих функций, хотя нет сомнений в том, что программы гуманитарной помощи и помощи на цели развития должны носить всеобъемлющий характер. Некоторые официальные лица правительства могут расценить это как публичное заявление о том, что правительство не в состоянии должным образом организовать процесс оказания помощи. Многие сотрудники различных учреждений Организации Объединенных Наций, Международного Комитета Красного Креста (МККК) и НПО предпочитают иметь определенную степень автономии. Кроме того, ПРООН будет трудно утвердиться в качестве одного из ведущих учреждений по оказанию помощи, поскольку она не осуществляет каких-либо оперативных программ такого вида в Шри-Ланке и не имеет соответствующего опыта. Проблема фактической защиты перемещенных внутри страны лиц является еще более сложной.

116. В Шри-Ланке ПРООН оказывает управленческую поддержку министерству реконструкции, восстановления и социального обеспечения, которое занимается программами оказания помощи. Представитель-резидент в своем качестве координатора-резидента нанял консультанта по гуманитарным программам. Этот сотрудник отвечает за консультативное обслуживание группы должностных лиц различных учреждений Организации Объединенных Наций в Шри-Ланке по гуманитарным вопросам, связанным с конфликтом, а также за подготовку аналитических докладов, в которых излагаются пробелы и потенциальные возможности деятельности. Эти доклады используются правительством, донорами и НПО в целях повышения эффективности гуманитарной помощи. Координатор-резидент проводит ежемесячные совещания доноров/учреждений Организации Объединенных Наций; он участвует также в ежемесячных совещаниях должностных лиц правительства и НПО, которые созываются НПО.

3. Роль ЮНИСЕФ

117. ЮНИСЕФ отвечает за закупку медицинских препаратов и оборудования, финансируемую из взносов нескольких двусторонних доноров. Эта помощь помогла провести иммунизацию значительной части населения и предотвратить вспышку

эпидемических заболеваний в пострадавших районах. ЮНИСЕФ обеспечивает также поставку школьных принадлежностей для детей перемещенных лиц, что помогает детям продолжать учебу в школе. Пользу от этой программы трудно переоценить, поскольку такая деятельность, как помощь в организации школьного обучения, способствует смягчению психологических и социальных последствий перемещения. Однако масштабы деятельности ЮНИСЕФ остаются небольшими.

4. Роль МККК

118. МККК в Шри-Ланке сам не оказывает какой-либо значительной помощи. Его основная роль касается вопросов защиты, таких, как работа с лицами, задержанными правительственными органами, и осуществление программы поиска родственников в целях воссоединения семей. Он помогает организовывать поставки продовольствия в районы, в которые правительство имеет ограниченный доступ, используя для этого грузовики и суда Красного Креста. Он помогает Красному Кресту Шри-Ланки в проведении медико-санитарных мероприятий (таких, как создание мобильных клиник, посещающих лагеря) и вместе с Красным Крестом Шри-Ланки обслуживает больницу на полуострове Джафна. Многие НПО выражали признательность МККК, который помог им развернуть свою деятельность.

5. Роль других международных учреждений

119. Всемирная организация здравоохранения, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Мировая продовольственная программа, Международный валютный фонд, Всемирный банк и Международная организация труда также имеют своих сотрудников в Шри-Ланке и так или иначе занимаются вопросами перемещенных внутри страны лиц.

6. Роль НПО

120. Представитель встретился с членами консорциума НПО в Коломбо, в Тринкомали и Баттикалоа. Реализацией программ оказания помощи, восстановления и развития в Шри-Ланке, в которой традиционно существует мощный и неоднородный неправительственный сектор, занимается значительное число НПО. Большинство из них являются небольшими группами, действующими на уровне деревни, хотя несколько НПО являются довольно крупными. Кроме того, имеется ряд международных НПО, из которых несколько НПО осуществляют оперативную деятельность, тогда как другие предоставляют финансовые средства местным партнерам. Основная часть их работы проводится в таких областях, как образование, здравоохранение и сельское хозяйство. Некоторые наблюдатели пришли к выводу о том, что проекты, осуществляемые НПО в интересах конкретных общин, приносят выгоды местному населению. Помимо этого, в последние 20 лет некоторые НПО начали заниматься вопросами прав человека, однако сегодня, из-за растущей угрозы безопасности и жизни их членов, указанная деятельность стала менее активной.

121. Мероприятия, проводимые НПО, имеют важное значение для оказания помощи, поскольку правительству не хватает средств для содержания всех лагерей, и НПО могут гораздо более свободно распоряжаться средствами. Официальные лица правительства, включая военных, на всех уровнях выражали свою признательность и благодарность международным и местным НПО за работу с перемещенными внутри страны лицами. В Ампаре, где сектор НПО не такой значительный, многие правительственные служащие и перемещенные лица выражали желание, чтобы НПО расширила там свою деятельность. В целом было выражено единодушное мнение о том, что НПО играют существенную роль в фактической защите перемещенного населения просто в силу своего присутствия по гуманитарным соображениям и своей действенной системы сообщений и наблюдения за положением на местах.

7. Роль доноров

122. Представитель встретился также с донорами, которые высказали мнение о том, что защита и оказание помощи лицам, перемещенным внутри Шри-Ланки, входят в обязанности правительства этой страны и что они не хотят предпринимать каких-либо мер, которые могли бы помешать осуществлению этих обязанностей. Они считали полезным направлять помощь УВКБ или НПО; они сообщили также, что правительство конкретно не договаривалось с ними об оказании помощи перемещенным лицам или переселенцам. Один представитель заявил, что правительство его страны скорее всего даст положительный ответ, если к нему обратятся, тогда как другой отметил, что они не намерены финансировать проект переселения и восстановления, поскольку, по их мнению, для разрешения конфликта прилагается недостаточно усилий.

Г. Поиск долгосрочных решений

123. В случае перемещенных лиц, как и в случае беженцев, имеются три возможных пути, посредством которых то или иное лицо перестает находиться в состоянии перемещения: возвращение в место первоначального проживания, интеграция с местным населением или переселение в какой-либо третий район. Наиболее оптимальным решением в случае беженцев (т.е. лиц, перемещенных за пределы страны) является "репатриация". Можно утверждать, что это решение подходит и для многих перемещенных внутри страны лиц в Шри-Ланке, а также является предпосылкой для реализации программы правительства по переселению и реабилитации в некоторых районах на севере и востоке острова.

124. Возвращение в район первоначального проживания и в свой собственный дом может происходить в стихийном порядке или может быть организовано третьими сторонами. Считается, что возвращение в стихийном порядке является наиболее верным показателем того, что в данную местность вернулись мир и безопасность (другими словами, была восстановлена "нормальная жизнь"). Зачастую, однако, перемещенные лица не располагают точной информацией относительно истинного положения в своих родных местах, а если они и располагают такой информацией, то им потребуется помощь в плане транспорта, а также реабилитации сразу после их возвращения. Правительство Шри-Ланки принимает в расчет все эти факторы, что получило отражение в принятых им руководящих принципах.

125. Как подчеркивается правительством, перемещенные лица могут не пожелать возвращаться в свои родные места, если условия там недостаточно безопасны. Более того, даже если они вернуться, возобновление военных действий может снова привести к их перемещению. Трагичность любого случая внезапного и насильственного перемещения столь велика, что следует всегда принимать все меры, чтобы исключить саму возможность таких трагедий. В этой связи представляется, что, до тех пор пока не восстановлен мир, процесс возвращения в родные места будет неизбежно связан с опасностью. Этим также объясняется и нежелание правительств стран и организаций-доноров оказывать крупномасштабную финансовую поддержку программам по переселению и реабилитации, поскольку в рамках этих программ предусматривается построение инфраструктуры, а само их осуществление будет связано со слишком большим риском в случае продолжения войны.

126. Многие официальные лица правительства откровенно выражали свою убежденность в том, что в ближайшем будущем войну вряд ли удастся закончить. Хотя имеется крупная армия (несмотря на конфликт, воинская повинность отсутствует, что, возможно, объясняется тем, что в вооруженные силы вербуются безработная молодежь из южных районов), тем не менее "Тигры" демонстрируют

свою мощь. Во многих источниках утверждалось, что сила "Тигров" объясняется главным образом делом, за которое борется эта организация: тамильская община считает, что только члены этой организации способны защитить "дело тамиллов"; поэтому вербовка и мобилизация, специально проводимые этой организацией после любых крупных потерь, носят массовый и зачастую добровольный характер. Кроме того, "Тигры", по-видимому, постоянно получают достаточную финансовую поддержку.

127. В то же самое время даже среди различных слоев тамильской общины "Тигры" воспринимаются как организация, которая не основана на демократических принципах: ее члены расправились с оппозицией, а допущенные ими в прошлом нарушения прав человека в отношении своей собственной общины, а также в отношении мусульман и сингалов были одними из наиболее серьезных. Члены этой организации считаются непредсказуемыми в своих поступках и несклонными к сотрудничеству, при этом принято считать, что интеллигенция в их рядах не пользуется особым влиянием. Однако эту организацию считают единственной тамильской группировкой, обладающей реальной силой, и даже те из членов тамильской общины, кому приходится не по душе ее деятельность и структура, по-видимому, одобряют ее существование.

128. Некоторые высокопоставленные правительственные чиновники сообщали Представителю, что без устранения коренных причин перемещения людей в стране успешное решение этой проблемы невозможно. Другие указывали на то, что предпосылки для политического урегулирования конфликта уже имеются. Одним из таких примеров служит нынешняя структура предоставления чрезвычайной помощи на территориях, контролируемых "Тиграми". Еще одним примером является эффективная реализация тех положений Индо-Ланкийского соглашения, которые относятся к провинциальным советам. В настоящее время данный вопрос является предметом разбирательства, что, согласно одному источнику, может привести к изменению Конституции и ускорить процесс передачи власти. Третий пример приводится в недавнем докладе Специального парламентского комитета. На своем последнем заседании этот комитет принял решение против объединения северной и восточной провинций, в результате чего из его состава вышли тамильские партии. С другой стороны, Комитет также принял решение об образовании "квазифедеративной" структуры по образцу индийской конституции. Многие самые разные источники, принадлежащие к самым различным частям политического спектра, сообщали Представителю о том, что если бы по вопросу об объединении не произошла такая поляризация мнений, то можно было бы существенно продвинуться вперед в решении вопросов передачи власти и защиты меньшинств, которые, по их мнению, являются вопросами первостепенной важности.

129. Однако с учетом предстоящих в 1994 году президентских выборов нынешняя политическая ситуация, по-видимому, определяется иными факторами. Кроме того, правительство всегда неохотно соглашалось на внешнее посредничество в вопросах, относящихся к его внутренним делам, которые, по мнению многих, сводятся к проблеме "террористов", заслуживающей военного решения. Общественное мнение обычно отвергает любые предложения о внешнем вмешательстве, воспринимая такое вмешательство как слишком унижающее и неприемлемое с точки зрения достоинства страны. Многие ланкийцы считают, однако, что менее эмоциональные подходы послужили бы делу мира более эффективно. Правительство, по-видимому, берет верх в "войне сердец и умов" как в Шри-Ланке, так и за рубежом, однако оно может очень быстро утратить свои позиции в том случае, если армия будет настаивать на военном решении и предпринимать попытки вновь захватить полуостров Джафна.

130. В настоящее время правительство проводит в жизнь свою программу по переселению и реабилитации для тех, кто был перемещен из так называемых "очищенных" районов, однако для общин, происходящих из "неочищенных" районов, планируется гораздо меньшее число мероприятий. Представитель встречался с перемещенными лицами как сингалами, так и мусульманами, которые бежали из районов боевых действий или были выселены оттуда повстанцами, причем у этих лиц практически нет перспектив на возвращение в ближайшем будущем в свои родные места. Наиболее часто они выражали пожелание, чтобы правительство разработало механизм, в рамках которого они могли бы получить или арендовать землю для обработки. В этом случае они были бы готовы переехать в другой район. В ответ на это один из высокопоставленных правительственных чиновников заявил, что правительству следует проявлять большую осторожность с целью не допустить изменения демографической ситуации в любом районе. Представителю не удалось выяснить, имеются ли в распоряжении правительства свободные государственные земли в районах с преимущественно мусульманским населением, в которых мероприятия по переселению перемещенных мусульман были бы менее проблематичны; один источник сообщил, что в действительности дело обстоит именно так.

131. Что касается возможностей интеграции с местной общиной для лиц, перспективы которых на возвращение в родные места не представлялись реальными, то такие возможности, по-видимому, не исключались с самого начала, хотя многие источники упоминали конфликты и разногласия, связанные с трудоустройством. Один наблюдатель предложил создать совместный комитет из числа перемещенных лиц и местного населения с участием НПО или духовенства и местных властей, который вел бы работу по поиску решений в таких спорах. Представляется, что для ведения сельского хозяйства имеются достаточные возможности, по крайней мере, в районах, которые посетил Представитель, но для этого перемещенным лицам потребовался бы капитал, а также сотрудничество со стороны местной общины и политиков. Можно было бы принять и другие меры: например, в сингальском лагере в Путталаме люди говорили о своих надеждах на то, что правительство распорядится "осушить" болото, окружающее их лагерь, с тем чтобы они могли приступить к сельскохозяйственным работам.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

A. Замечания по рассматриваемым вопросам

1. Определение понятия "лица, перемещенные внутри страны"

132. В своем всестороннем исследовании, представленном Комиссии на ее 49-м заседании, Представитель выявил целый ряд противоречий относительно определения понятия "лица, перемещенные внутри страны". В этом исследовании было предложено рабочее определение, использованное в аналитическом докладе Генерального секретаря, а именно, что "лицами, перемещенными внутри страны" являются "лица, которые были вынуждены в большом числе покинуть свои жилища внезапно или неожиданно в результате вооруженного конфликта, внутренних раздоров, систематических нарушений прав человека или стихийных бедствий, или вызванных деятельностью человека катастроф и которые по-прежнему находятся на территории своей собственной страны" (E/CN.4/1992/23, пункт 17). Некоторые источники заявляют, что это определение не следует истолковывать как исключющее небольшие группы или даже отдельных лиц, которые подвергаются перемещению внутри страны. Еще одна проблема заключалась в нежелательности проведения различия между гражданским населением, перемещенным в результате вооруженного конфликта, и теми, кто не был перемещен, но имеет аналогичные потребности.

133. Хотя нередко бывает так, что категория, к которой относят тех или иных лиц, впоследствии определяет вид чрезвычайной помощи, на получение которой эти лица будут иметь право, в Шри-Ланке Представителем не было выявлено каких-либо серьезных недостатков в плане оказания чрезвычайной помощи, которые были бы вызваны отсутствием общепринятого и согласованного определения термина "лица, перемещенные внутри страны". Потребность в такой помощи и ее вид более очевидны в случае лиц, находящихся в лагерях. Тех, кто являются перемещенными лицами, но проживают у друзей или родственников, или же справляются со своими проблемами собственными силами, видимо, гораздо труднее выделить в отдельную группу для целей оказания помощи. Следовательно, с точки зрения права на получение помощи важно определять различные группы, исходя из практических соображений и с учетом конкретных условий в данной стране, поскольку различные группы требуют различную помощь. Это не умаляет необходимость иметь общепринятое определение термина "лица, перемещенные внутри страны"; при этом, однако, требуется, чтобы любое такое определение было достаточно гибким и позволяло учитывать специфику конкретной страны. (В действительности это также относится и к беженцам: хотя на международном уровне и существует общепринятое определение, положение в регионах и странах обуславливает необходимость выработки других подкатегорий или даже альтернативных определений.)

134. Таким образом, положение в Шри-Ланке в целом подтверждает, что выработка удовлетворительного и точного определения связана со значительными трудностями. В то же самое время это положение наглядно свидетельствует о том, что значительная часть перемещенных внутри страны лиц без труда поддается выявлению в силу того обстоятельства, что они размещены в специальных лагерях и имеют особые потребности в помощи и защите, которые отличаются от потребностей остального населения страны. Еще одним моментом, который следует иметь в виду, является то, что значительная часть этих людей были вынуждены покинуть родные места из-за конфликта, а также то, что, хотя многие из них бежали, спасаясь от насильственных действий в 1983 или 1990 году, другие могли оставить свои дома не так "внезапно", хотя и по обоснованным в равной степени причинам (например, военные действия в том или ином конкретном районе, мины и т.п.).

2. Защита прав человека

135. Что касается защиты прав человека, то Представителю удалось установить, что, по крайней мере, в Шри-Ланке перемещенные лица в некотором отношении являются более уязвимыми, чем остальное население: их могут принуждать к переселению, они чаще становятся объектом облав, произвольных задержаний или арестов, их могут лишать полагающегося им сухого пайка и им труднее получить работу. Было установлено, что те, кто не относится к категории перемещенных лиц, в большей мере способны обеспечивать себя самостоятельно и противостоять разрушительному воздействию конфликта.

136. В Шри-Ланке вопрос переселения в места первоначального проживания выдвинул на первый план, по крайней мере, одну проблему, которая затрагивает только лиц, подвергшихся перемещению, а именно, в какой степени власти страны могут принуждать перемещенных внутри страны лиц возвращаться в места, где их жизнь, личная безопасность или свобода будут подвергаться угрозе по причинам, аналогичным тем, которые изначально привели к вынужденному перемещению таких лиц. Рамки настоящего доклада не позволяют провести полного анализа соответствующих правовых аспектов этого вопроса. Можно, однако, утверждать, что принцип отказа от принудительного возвращения, который лежит в основе права беженцев, мог бы по аналогии применяться и в случае лиц, перемещенных

внутри страны. Такая точка зрения подкрепляется правом на свободу передвижения, содержащимся в различных договорах, запрещающих перемещение населения. Очевидно, что практика, которая ставит под серьезную фактическую угрозу такие основные права человека, как право на жизнь, физическую неприкосновенность и личную безопасность, противоречит гарантиям этих прав, которые содержатся, например, в Международном пакте о гражданских и политических правах.

137. Независимо от конкретной правовой основы, физическое принуждение или угроза такового, или же использование механизма распределения продовольствия или любых иных аналогичных средств с целью вынудить перемещенных внутри страны лиц вернуться в район, в котором они не будут находиться в безопасности, является неприемлемым. Разъяснение определенных правовых принципов может подкрепить данный вывод, а также послужить средством наделяния правами потенциальных жертв.

138. Необходимость уточнения принципа отказа от квазипринудительного возвращения в отношении перемещенных внутри страны лиц в такой стране, как Шри-Ланка, неизбежно потребует выработки определения термина "лицо, перемещенное внутри страны". С фактической точки зрения, к этой категории, как правило, относятся лица, причиной бегства которых является вполне обоснованный страх того, что они подвергнутся нападению или станут жертвой в ходе вооруженного конфликта или систематических нарушений прав человека. Насилие в Шри-Ланке служит лишь еще одним примером того, как этнический, расовый, религиозный, политический или общественный раскол приводит как к вооруженному конфликту, так и к нарушениям прав человека. Даже в тех случаях, когда утверждается, что правительство вовсе не несет ответственности за такой раскол и вытекающее из него насилие, возврат перемещенных лиц в опасные места фактически равносителен тем же нападениям и преследованиям. В этом случае можно утверждать, что перемещенные внутри страны лица уже больше не могут рассчитывать на обещанную властями защиту в своей собственной стране.

139. Международное право прав человека само по себе никогда не является достаточным средством эффективной защиты прав человека. Отсутствие эффективной судебной системы почти полностью исключает возможность реализации этих прав. В Шри-Ланке Представителю сообщили, что на судебном уровне в связи с положением перемещенных лиц не возникает никаких проблем правового характера. Такие заявления резко расходятся с жалобами, поступающими от самих перемещенных внутри страны лиц. Это можно объяснить лишь общим замечанием о том, что беднейшие и лишенные собственности слои общества редко обладают эффективным доступом к судебной системе. Учитывая число перемещенных внутри страны лиц в Шри-Ланке, ассоциациям адвокатов и НПО стоит заняться выявленными проблемами в качестве возможных объектов рассмотрения и оспаривания в судебном порядке.

3. Роль международного сообщества

140. Механизмы по наблюдению за предоставлением помощи перемещенным внутри страны лицам и за их защитой могут быть предусмотрены на трех возможных уровнях: на уровне отдельных стран, на региональном уровне и на международном уровне. Опыт таких стран, как Либерия, Сомали или Шри-Ланка, показывает, что в различных условиях требуется проводить на этих уровнях различные виды деятельности.

141. Можно утверждать, что в такой стране, как Шри-Ланка, нет необходимости в проведении крупномасштабных мероприятий на международном или региональном уровне с целью предоставления значительных объемов экстренной помощи или с

целью вмешательства для защиты перемещенных внутри страны лиц. В Шри-Ланке гуманитарная деятельность учреждений Организации Объединенных Наций и международных НПО, а также значительные усилия со стороны стран- и организаций-доноров фактически обеспечивают значительный объем защиты. Хотя проводимые ими мероприятия могут осуществляться на разовой основе, такая практика необязательно является безрезультатной: это лишь свидетельствует о том, что решение проблем на местах зачастую требует проведения специальных мероприятий в каждом конкретном случае, а эти мероприятия нередко служат конкретным свидетельством стремления находить неординарные и действенные пути решения проблем.

142. Многие утверждают, что такие принимаемые на разовой основе решения не должны оставаться на первом плане и носить "устойчивый" характер и что любые попытки включить их в существующие структуры или пытаться создать для них новые структуры лишь сведут на нет эти решения. Такие доводы относятся как к разовому характеру мероприятий учреждений Организации Объединенных Наций, так и к фактическому характеру защиты, предоставляемой ими перемещенным внутри страны лицам. Поэтому, согласно этим доводам, подчеркивание необходимости осуществления на регулярной основе определенной функции наблюдения в лагерях не только в гуманитарных целях, но также и в целях наблюдения за обеспечением прав человека, а также представление правительству заявлений от имени перемещенных лиц не может принести результатов. Кроме того, многие считают, что намерение учредить пост сотрудника Организации Объединенных Наций по делам перемещенных внутри страны лиц, который осуществлял бы свои функции под началом УВКБ или ПРООН, не получит одобрения ни со стороны правительства, ни со стороны этих учреждений Организации Объединенных Наций.

143. Несмотря на рациональность таких позиций, Представитель установил, что мероприятия, проводимые как УВКБ, так и ПРООН в связи с перемещенными внутри страны лицами в Шри-Ланке, приносят пользу этой группе населения, в связи с чем их следует более тщательно изучать и анализировать.

144. Многие источники подчеркивали необходимость организовать определенное наблюдение на региональном уровне. Хотя контакты с такими региональными организациями, как Конференция по безопасности и сотрудничеству в Европе или с действующим при этой организации Верховным комиссаром по делам национальных меньшинств, с Организацией американских государств или с Организацией африканского единства, еще предстоит установить, Представитель надеется выступить с предложением о дополнительных средствах сбора информации на региональном уровне.

145. Что касается международного уровня, то Представитель убежден в том, что существует необходимость в наличии эффективного механизма, позволяющего поддерживать регулярный диалог с правительствами заинтересованных стран, с тем чтобы проводить в соответствующих странах изучение и анализ данной проблемы а также вести совместную работу по поиску решений. В настоящее время у Представителя есть возможность осуществлять лишь очень небольшое число основных поездок в год, а для последующих посещений нет ни обеспечения, ни средств. Это значительно ограничивает его возможности привлекать внимание международного сообщества к каждому отдельному случаю происходящих в мире перемещений населения внутри страны, или же самому предпринимать шаги, с тем чтобы регистрировать такие случаи. Поэтому он намерен в максимально короткие сроки выступить с конкретными рекомендациями и предложениями по данной проблеме. Однако, учитывая сложность ситуации, а также масштабы соответствующих проблем, любые такие рекомендации могут представлять собой лишь скромную попытку заняться некоторыми аспектами этих проблем, но не самими проблемами в целом.

4. Изучение основных причин

146. Относительно положения в Шри-Ланке Представитель пришел к выводу, что если не будет найдено политического решения конфликта, то можно не возлагать больших надежд ни на прекращение конфликта, ни на разрешение проблемы перемещенных внутри страны лиц. Ни Организация Объединенных Наций, ни международное сообщество в целом не имеют полномочий вести переговоры с правительством по этому вопросу, хотя правительство и приветствует проводимые ими мероприятия и оказываемую ими помощь. Представитель не представляет себя в роли посредника в переговорах о мире и не имеет соответствующих полномочий. Однако если бы он ограничивал свой анализ лишь временным положением перемещенных внутри страны лиц в Шри-Ланке безотносительно к долгосрочным перспективам их возвращения домой, то это было бы с его стороны само собой разумеющимся шагом, рассчитанным только на краткосрочную и ограниченную перспективу. Он убежден в том, что сейчас пришло время, когда участникам конфликта следует тщательно взвесить свои соображения относительно необходимости продолжать войну и ставить под угрозу благосостояние народа Шри-Ланки. Он также считает, что международному сообществу следует проявлять заинтересованность не только в предоставлении финансовой помощи, но также в обеспечении того, чтобы такая помощь содействовала делу мира, безопасности и стабильности в стране.

В. Конкретные предложения

1. Характер и масштабы помощи

147. Пока существует проблема перемещенных лиц, будет сохраняться и настоятельная необходимость в оказании помощи пострадавшему населению, продовольственный рацион которого сведен до абсолютного минимума. Что касается других бытовых аспектов, то необходимо, например, повысить качество жилищных и санитарных условий, особенно ввиду того, что при отсутствии мира перемещенным лицам, по-видимому, суждено находиться в этом состоянии в течение продолжительного периода времени. Кроме того, для других уязвимых групп, возможно, потребуется разработать и другие формы помощи. В условиях, когда существует нужда, при предоставлении помощи или иных благ следует не допускать никаких проявлений дискриминации.

148. С другой стороны, ограниченность имеющихся в распоряжении правительства ресурсов будет, естественно, ограничивать масштабы и уровень возможной помощи. Поэтому среди задач, стоящих перед правительством, первоочередное внимание должно уделяться проектам, которые приносят доход, а также создают возможности трудоустройства.

149. В настоящее время обеспечивается достаточно высокий уровень просвещения, который необходимо поддерживать. Там, где имеется недостаточная материальная база, необходимо предпринять усилия по устранению таких недостатков, с тем чтобы повсеместно сохранять одинаково высокий уровень, достигнутый в этой области.

2. К вопросу о безопасности

150. Необходимо усилить работу по выявлению пропавших без вести или исчезнувших лиц и информированию их семей, поскольку статус таких пропавших без вести членов семей может сказываться на аспектах безопасности этих семей.

151. Следует не допускать присутствия групп боевиков в центрах социального обеспечения, поскольку это обычно приводит к ухудшению отношений с властями и угрожает безопасности гражданского населения.

152. Необходимо также, по мере возможности, избегать установления кордонов и проведения обысков в пунктах по социальному обеспечению или вокруг них, если только необходимость в этом не продиктована соображениями безопасности в чрезвычайных обязательствах. Аналогичным образом военное присутствие и операции в центрах по социальному обеспечению и местах переселения или поблизости от них необходимо свести до абсолютного минимума.

3. Проблема переселения

153. Следует предпринять серьезные усилия, направленные на выполнение директив правительства в вопросах переселения, с которыми следует подробно ознакомить местные власти, НПО и перемещенных лиц.

154. Следует не допускать никаких видов принуждения, в том числе угрозы сокращения сухих пайков с целью побуждения к возвращению. Следует не допускать создания в лагерях таких опасных или бесчеловечных условий, при которых перемещенные лица будут предпочитать страх стать объектом или жертвой преследований, чем дальнейшее пребывание в лагерях.

155. Тех, кому предстоит переселение, следует обеспечивать точной информацией относительно условий безопасности и благосостояния в районе первоначального проживания. Следует оказывать помощь соответствующим комитетам, которые уже начали свою работу, с тем чтобы повысить качество их работы в этой области.

156. Необходимо рассмотреть возможность выработки процедур, гарантирующих добровольный характер переселения. Так, например, можно предусмотреть, чтобы те, кому предстоит переселение, в обязательном порядке подписывали составленное по установленному образцу заявление о своем согласии на переселение. Форма такого заявления могла бы быть аналогична той, которая применяется УВКБ для своих программ по добровольной репатриации.

157. Следует принять меры по недопущению предоставления тем, кому предстоит переселение, вводной в заблуждение информации относительно выгод, которых им следует ожидать от переселения. Такие ожидания могут привести лишь к разочарованию и усилить уже существующую напряженность.

158. С тем чтобы иметь достаточно времени и обеспечить гибкость при решении сложных вопросов, связанных с переселением, переселение не следует осуществлять по жесткому графику. В настоящее время проблема переселения увязывается с предстоящим референдумом и выборами в местные органы власти. В этой связи считается, что указанная проблема приобрела политическую окраску и требует решения в жестко установленные сроки. Поскольку референдум и выборы в местные органы власти зависят в определенной степени от осуществления программы переселения, правительству, вероятно, стоит рассмотреть возможность отсрочки выборов, с тем чтобы обеспечить более спокойный и более приемлемый процесс переселения.

4. Поиски долгосрочных решений

159. Ввиду того, что проекты по расселению населения на востоке страны на данном этапе представляются особенно противоречивыми, может потребоваться тщательный пересмотр этих проектов. Такой пересмотр необходим также для того, чтобы в процессе расселения особое внимание уделялось членам общин, происходящих из данного района.

160. Необходимо первостепенное внимание уделять разработке альтернативных долгосрочных решений для тех общин, которые не смогут вернуться в районы своего первоначального проживания в обозримом будущем.

161. Следует предпринимать энергичные усилия, направленные на достижение мирного соглашения путем переговоров. Если война будет продолжаться, то перспективы сохранения мира и безопасности могут быть поставлены под серьезную угрозу даже в тех районах, которые сейчас являются относительно спокойными.

162. По мере того, как расширение свободы информации и выражения мнений будет способствовать распространению мирных инициатив, освещению бедственного положения перемещенных лиц, а также получению более четкого представления о масштабах войны и ее последствий, инициативы и усилия, предпринимаемые в этом направлении, следует поощрять и поддерживать.

163. Следует также обеспечить выполнение и поддержку обязательства, принятого правительством Шри-Ланки на сорок девятой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека, в соответствии с которым оно осуществит анализ, пересмотр и подготовку Чрезвычайных постановлений, а также исследует все возможности достижения политического решения посредством переговоров.

5. Правовая основа

164. Правительству настоятельно рекомендуется подписать Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям, а также рассмотреть возможность подписания других международных договоров по правам человека, участником которых оно пока еще не является.

165. Необходимо также в неотложном порядке заняться правовым решением проблем, связанных с любыми имеющимися проявлениями дискриминации по признаку этнической принадлежности, религии и языка, а также повернуть вспять любые общественные тенденции, которые могут поставить меньшинства в невыгодное положение.

6. Роль учреждений Организации Объединенных Наций

166. Деятельность УВКБ, особенно в центрах открытого типа по оказанию чрезвычайной помощи, приносит существенные положительные результаты, и ее необходимо продолжать. Она гарантирует не только лучшие условия жизни, но также и защиту. Эти центры играют важную роль в оказании помощи, благодаря чему люди могут оставаться поблизости от своего дома и вернуться туда в любой момент, когда это не будет сопряжено с опасностью.

167. Ввиду очевидных положительных результатов, которые приносят проводимые в Шри-Ланке операции УВКБ и ПРООН, эти операции следует анализировать и расширять. Следует оказывать финансовую поддержку этим учреждениям, а также уточнить их полномочия на продолжение таких операций.

168. Следует содействовать продолжению предпринимаемых учреждениями Организации Объединенных Наций совместно с НПО усилий в деле обмена информацией, а также координации их деятельности.

7. Роль неправительственных организаций

169. Необходимо, чтобы ассоциации адвокатов принимали активное участие в защите основных прав лиц, перемещенных внутри страны.

170. Сообществу НПО также следует предпринимать усилия с целью расширения своей работы в тех областях, в которых проводимые НПО мероприятия в настоящее время носят ограниченный характер. Следует принимать меры к тому, чтобы деятельность НПО осуществлялась без чрезмерного вмешательства со стороны государства или других воюющих сторон.

171. Следует также призвать организацию "Тигров" соблюдать принципы гуманитарного права, прекратить любое дальнейшее изгнание мусульман или представителей иных этнических общин, а также разрешить тамилам свободно покидать районы, находящиеся под контролем этой организации.

8. Роль доноров

172. Необходимо в значительной степени активизировать международные усилия, направленные на урегулирование конфликта путем переговоров. Необходимо, чтобы такие усилия были обращены как к правительству, так и к организации "Тигров".

173. Рекомендуется, чтобы доноры передавали средства НПО и другим международным организациям на цели гуманитарной помощи и реабилитации. Такая помощь должна также предоставляться правительству, причем в некоторых случаях она должна выделяться целевым порядком в пользу лиц, ставших жертвами трагедии перемещения внутри страны.

174. Учитывая гуманитарные аспекты происходящего в Шри-Ланке трагического конфликта, можно привести веские доводы в пользу необходимости осуществления наблюдения за тем, каким образом используется финансовая и иная помощь. Донорам следует непрерывно следить за развитием событий в области прав человека, а также в области мирного урегулирования конфликта. Иностранная помощь должна содействовать устойчивому развитию, охране окружающей среды и, прежде всего, миру и безопасности в стране.

С. Заключительные замечания

175. В плане заключительных замечаний необходимо особо отметить несколько моментов, связанных с опытом работы Представителя в Шри-Ланке, которая была проведена в порядке конкретного исследования. Во-первых, учитывая масштабы кризиса, сотрудничество правительства Шри-Ланки с Представителем и международным сообществом действительно является примером для подражания. Во-вторых, Представитель стремится опереться на этот положительный пример в попытке действовать в соответствии с рекомендациями Комиссии и Генеральной Ассамблеи, в которых особое значение придается посещению стран и установлению диалога с правительствами стран от имени лиц, перемещенных внутри страны. В-третьих, с учетом необходимого внимания, уделяемого Представителем специфике отдельных стран, в настоящем докладе делается попытка обеспечить необходимый уровень глубины изложения и анализа, который он надеется сохранить и при поездках в другие страны, а также в соответствующих докладах. В-четвертых, в рамках взаимного сотрудничества с правительством, которое было характерно в случае Шри-Ланки, настоящий доклад является достаточно всесторонним и откровенным в изложении требующих решения проблем, при этом ставится задача облегчить сотрудничество в деле решения соответствующих вопросов. Наконец, в-пятых, полнота и глубина охвата данных по Шри-Ланке и другим странам позволит подготавливать документы, которые могут принести пользу заинтересованным организациям и отдельным лицам, фактически или потенциально участвующим в поисках решений проблем перемещенных внутри страны лиц. Поэтому хочется надеяться, что настоящий документ сочетает в себе необходимый уровень научной глубины, убедительной рациональности, политической обоснованности и практической ценности.

Примечания

1. При сопоставлении приведенных цифр со статистическими данными, опубликованными правительством в предыдущие годы, создается впечатление, что число перемещенных лиц уменьшилось. См., например, Доклад о посещении Шри-Ланки тремя членами Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям (E/CN.4/1992/18/Add.1), согласно которому имеются 253 937 перемещенных лиц, проживающих в центрах социального обеспечения, 419 748 перемещенных лиц, проживающих вне центров социального обеспечения, но получающих сухой паек, а численность пострадавшего в экономическом плане населения, т.е. лиц, хозяйственная деятельность которых оказалась существенно затронутой в результате войны, составляет 1 090 961 человек.
2. Проекты сооружения гигантских плотин, причиняющие экологический ущерб и имеющие социальные последствия, промышленные катастрофы и стихийные бедствия, а также вытеснение коренных народов также приводят к перемещению миллионов людей. В этой связи отмечалось, что реализация в 30-х и 40-х годах проектов ирригации и землеустройства в районах Поллонарува и Махиянгана, а также проектов Гал-Оя и Махавели в последующие годы затронула веддов, многие из которых подверглись переселению и ассимиляции с местными крестьянами. Ведды, или ванья-лаето (что значит "лесные жители"), представляют собой небольшое национальное меньшинство туземного происхождения численностью менее 1 000 человек, которых принято считать самыми первыми поселенцами на острове. Ведды исповедуют свою собственную религию и говорят на своем языке. У Представителя не было возможности посетить районы, в которых в настоящее время проживают ведды.
3. Malcolm Rodgers, Refugees and International Aid, Sri Lanka: A Case Study (доклад, представленный проф. Вирджинией Лиэри на совместном заседании МОТ-УВКБ по вопросам международной помощи как средства уменьшения потребности в эмиграции, май 1992 года) цит. работа Vasundhara Mohan (1987).
4. Еще одной этнической группой, проживающей в Шри-Ланке, являются бургеры, представляющие собой потомков голландцев либо по прямой линии, либо от смешанных браков с другими этническими группами.
5. Один из наиболее интересных и подробных отчетов о возрождении буддистского радикализма и использовании религии в качестве основания для нетерпимости в Шри-Ланке содержится в работе David Little, Sri Lanka, the Invention of Enmity, United States Institute of Peace. Глава I настоящего доклада во многом основана на содержавшемся в ней анализе.
6. См. Bernard Anderson, Imagined Communities (1983), стр. 26 англ. текста.
7. См. Little, supra, сноска 20 и соответствующий текст части первой.
8. В Шри-Ланке, как и в остальных странах мира, история с легкостью перерабатывалась с тем, чтобы подогнать ее для обоснования этих попыток. Согласно одному сообщению, из трех древних летописных хроник острова на языке пали, а именно "Дипавансы", "Махавансы" и "Силувансы", особо важное значение придавалось второй хронике. В то время как, согласно более ранней хронике, "Дипавансе", Будда в силу своей доброжелательности создает образ сострадательного правителя, не применяющего насильственных методов, в "Махавансе" предположительно создается прецедент гораздо большего насилия, поскольку в ней формируется парадигма правоверного буддийского короля, занимающего первое место в культе героев, причем этот культ считается основным элементом религии сингалов.

9. Little, *supra*, стр. 82 англ. текста. Предполагается также, что эти настроения широко распространены среди членов тамильской общины во всем мире, которая, несмотря на свою многочисленность, нигде не составляет большинство. Следовательно, "экспатрианты склонны оказывать финансовую поддержку воюющим ланкийским тамилам, причем многие считают, что речь здесь идет о 'гигантских суммах'". Id.
10. В то время как цейлонские тамилы, как правило, относятся к состоятельной и хорошо образованной группе населения, "плантационные" тамилы, согласно имеющимся сообщениям, живут и работают в условиях нищеты и бедности, и они являются менее образованными.
11. С января 1993 года вся территория страны была объявлена зоной свободной торговли. В одном исследовании утверждается, что имеются три причины, по которым в Шри-Ланку привлекаются капиталовложения из западных стран: наличие неосвоенных земель, дешевизна рабочей силы, а также более мягкое экологическое законодательство.
12. Британские советники считали ненужным включать в Конституцию билль о правах - ведь в Великобритании таковой не имелось.
13. В 1964 году было заключено соглашение между Индией и Шри-Ланкой, в соответствии с которым Индия обязалась принять 575 000 индийских тамиллов, которые в 1948 году не пожелали принять ланкийское гражданство (или, согласно другим источникам, были лишены гражданства первым после получения страной независимости правительством Шри-Ланки, которое опасалось их успехов на выборах в горных районах центральной части страны) и впоследствии были лишены избирательных прав, а Шри-Ланка обязалась предоставить гражданство примерно 300 000 тамиллов. Это соглашение было выполнено лишь частично. К 1988 году, однако, Шри-Ланка обещала предоставить гражданство остальным 250 000 не имеющим гражданства "плантационным" тамилам. Согласно одному сообщению, 16 800 человек до сих пор не получили гражданства из-за бюрократических проволочек.
14. Кроме того, в результате лишения индийских тамиллов избирательных прав ослабли позиции левых партий, которые пользовались значительной поддержкой со стороны индийских тамиллов.
15. Тамилы утверждали, что эта была преднамеренная попытка "колонизировать" стратегические районы на севере страны, с тем чтобы расколоть географическую целостность и создать буферные зоны как в физическом отношении, так и в плане избирательных округов (например, согласно одному сообщению, к 1971 году в северной части страны поселились почти 400 000 сингалов, причем в районе Тринкомали был образован новый избирательный округ Серувила для 40 000 избирателей; доля сингалов в Тринкомали возросла с 3% до 30% населения; то же самое произошло и в округе Баттикалоа, из которого в 1963 году был выделен населенный преимущественно сингалами округ Ампара). Правительство утверждало, что значительную часть спорной территории составляли неосвоенные государственные земли и что тамильская община не могла сохранять за собой право на вечное пользование незаселенной территорией в условиях растущей потребности в освоении новых земель. Согласно одному источнику, напряженность возросла в 70-е годы, когда в округах Тринкомали и Баттикалоа возросла потребность в земельных участках в результате осуществления двух крупных проектов по ирригации и заселению в Махавели и Мадуре-Оя, финансируемых Соединенным Королевством и Канадой. Тамилы видели в сингальских поселенцах своего рода гражданские "ударные отряды", которые охранялись правительственными войсками, имеющими полномочия выселять гражданское население тамильской национальности в окрестных районах.

16. ОНП голосовала против принятия Конституции 1972 года и после прихода к власти в 1977 году разработала третью Конституцию, которая остается в силе по сей день. Virginia Leary, Ethnic Conflict and Violence in Sri Lanka (1983).

17. Пока отсутствует полная ясность относительно эффективности двух предусмотренных в Конституции механизмов правовой защиты (т.е. ходатайств в связи с нарушением основных прав и habeas corpus). Например, в вопросе об исчезновениях члены Рабочей группы по насильственным или недобровольным исчезновениям пришли к выводу о том, что эти гарантии не являются достаточно эффективными. Однако степень их эффективности может быть различной в зависимости от конкретного нарушения в каждом отдельном случае.

18. 25 ноября 1993 года парламент Шри-Ланки проголосовал 105 голосами против 39 за продление срока чрезвычайного положения, введенного в июне 1989 года с целью борьбы с насилием в стране.

19. Нарушения прав человека в Шри-Ланке увязывают с возросшими полномочиями президента, в том что касается объявления чрезвычайного положения. В число этих полномочий входит право принимать нормативные акты в обход обычного законодательного процесса (Указ об общественной безопасности, включенный в Конституцию 1978 года), а также назначать любое лицо в качестве "компетентной власти" для целей выполнения любых чрезвычайных распорядительных функций в масштабах всей страны или любого конкретного района или местности. После объявления чрезвычайного положения в той или иной провинции президент может взять на себя осуществление полномочий и функций провинциальных органов власти по поддержанию общественного порядка в этой провинции. Чрезвычайное положение в Шри-Ланке действует с 1983 года, за исключением периода с января по июнь 1983 года и короткого периода в феврале 1990 года. Действие чрезвычайного положения не может быть оспорено ни в одной судебной инстанции, несмотря на то, что существуют определенные законодательные требования и гарантии, которые в данном случае не соблюдаются.

20. Один источник сообщает, что методы с помощью которых решается тамильская проблема, а также перспективы кровавой кампании против тамиллов вызвали у Индии все большее недовольство. Другие источники сообщали, что Индия руководствовалась сложными политическими мотивами и стремилась не наносить "Тиграм" сокрушительного поражения, а заставить эту организацию сесть за стол переговоров (в попытке "сдержать" создание в Шри-Ланке сильной армии).

21. Это также привело к расколу сепаратистского движения (именно в это время возникли такие фракционные группы, как Организация освобождения Тамил-Илама (ООТИ) и Народная организация освобождения Тамил-Илама (НООТИ).

22. Ministry of Reconstruction, Rehabilitation and Social Welfare, Emergency Reconstruction and Rehabilitation Programme, Dec. 1992, стр. iii англ. текста.

23. В одном газетном сообщении говорится, что ежемесячно в Джафну отправляют в среднем 10 000 т продовольствия.

24. "В случае вооруженного конфликта, не носящего международного характера и возникающего на территории одной из Высоких договаривающихся Сторон, каждая из сторон конфликта будет обязана применять как минимум следующие положения:

1. Лица, которые непосредственно не принимают участия в военных действиях... должны при любых обстоятельствах пользоваться гуманным обращением без какой-либо дискриминации по признаку расы... религии или вероисповедания... или любых других аналогичных критериев.

С этой целью запрещаются и всегда и всюду будут запрещаться следующие действия в отношении вышеуказанных лиц:

- a) посягательство на жизнь и физическую неприкосновенность...
- b) взятие заложников;
- c) посягательство на человеческое достоинство, в частности оскорбительное и унижающее обращение;

...

2. Беспристрастная гуманитарная организация, такая, как Международный комитет Красного Креста, может предложить свои услуги сторонам, находящимся в конфликте.

Кроме того, находящиеся в конфликте стороны будут стараться путем специальных соглашений ввести в действие все или часть остальных положений настоящей конвенции.

Применение предшествующих положений не будет затрагивать юридического статуса находящихся в конфликте сторон".
